



UNITED NATIONS  
**HUMAN RIGHTS**  
OFFICE OF THE HIGH COMMISSIONER

แนวปฏิบัติด้านสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติว่าด้วย

# การใช้อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำ ในการบังคับใช้กฎหมาย

สิ่งพิมพ์ขององค์การสหประชาชาติ ออกโดยสำนักงานข้าหลวงใหญ่เพื่อสิทธิมนุษยชนแห่ง  
องค์การสหประชาชาติ (OHCHR)

หากต้องการตีพิมพ์ซ้ำบางส่วนหรือทำสำเนา ต้องยื่นขออนุญาตจากศูนย์คุ้มครองลิขสิทธิ์  
(Copyright Clearance Center) ที่ [copyright.com](https://copyright.com)

หากมีคำถามอื่นเกี่ยวกับสิทธิ์และใบอนุญาต รวมถึงสิทธิ์เสริม ให้ติดต่อไปยัง United Nations  
Publications, 405 East 42nd Street, Room S-09, New York, New York, 10017, United States of  
America. อีเมล: [publications@un.org](mailto:publications@un.org) เว็บไซต์: [Shop.un.org](https://shop.un.org).

ตำแหน่งและการนำเสนอที่ใช้ในเอกสารนี้ไม่ได้สื่อเป็นนัยถึงการแสดงความคิดเห็นของ  
สำนักงานเลขาธิการสหประชาชาติในเรื่องสถานะทางกฎหมายของประเทศ เขตแดน เมือง หรือพื้นที่ใด  
หรือผู้มีอำนาจ หรือเกี่ยวข้องกับการปักปันเขตแดนหรืออาณาเขต

ตราสัญลักษณ์ในเอกสารขององค์การสหประชาชาติประกอบด้วยอักษรตัวพิมพ์ใหญ่และรูปทรง  
การกล่าวถึงรูปทรงดังกล่าวถือเป็นการอ้างถึงเอกสารขององค์การสหประชาชาติ

All rights reserved worldwide

HR/PUB/20/1

ISBN: 978-92-1-154230-1

eISBN: 978-92-1-005069-2

Sales No.: E.20.XIV.2

ภาพปกโดย Shinphoto, [Shutterstock.com](https://www.shutterstock.com).





UNITED NATIONS  
HUMAN RIGHTS  
OFFICE OF THE HIGH COMMISSIONER

แนวปฏิบัติด้านสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติว่าด้วย

# การใช้อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำ ในการบังคับใช้กฎหมาย

นิวอ์คและเจนีวา ปี 2020

## บทเกริ่นนำ

เจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมายจะใช้กำลังเฉพาะเมื่อมีความจำเป็นอย่างยิ่ง  
และในระดับที่สมควรแก่การปฏิบัติตามหน้าที่  
หลักจริยธรรมสำหรับเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมาย<sup>1</sup>

การนำเอาข้อบังคับข้างต้นไปใช้อย่างเหมาะสมเป็นเรื่องที่ทำนาย เจ้าหน้าที่พนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายมีหน้าที่รับผิดชอบอย่างมากในการตัดสินใจว่าจำเป็นต้องใช้กำลังในสถานการณ์หนึ่ง สถานการณ์ใดหรือไม่และหากจำเป็น จะต้องใช้มากเท่าไรเพื่อให้เหมาะสมกับอันตรายที่พวกเขาต้องเผชิญ<sup>2</sup> พวกเขา มักจะจำเป็นต้องสร้างสมดุลให้ได้ภายในเวลาไม่กี่วินาทีภายใต้สภาพแวดล้อมที่ซับซ้อน และเป็นอันตราย โดยต้องปฏิบัติตามหลักการทั่วไปที่เกี่ยวข้องกับการใช้กำลังและกฎหมายสิทธิมนุษยชนสากลเสมอ และความเสียหายจากความผิดพลาดก็สูงมาก หากมีการสูญเสียชีวิตจากการใช้กำลังโดยไม่จำเป็น ผลลัพธ์ก็คือโศกนาฏกรรมของมนุษย์ที่ไม่อาจจะแก้ไขได้

เพื่อหลีกเลี่ยงการใช้กำลังที่เป็นอันตรายแก่ชีวิต รัฐจะต้องมอบวิธีการความรุนแรงต่ำและมีประสิทธิภาพให้แก่เจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายและฝึกอบรมวิธีการใช้กำลังโดยไม่ขัดกับหลักกฎหมายให้ โศคร้ายที่ในบางกรณี เจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายใช้อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำอย่างไม่เหมาะสม นำไปสู่การบาดเจ็บรุนแรงหรือถึงขั้นเสียชีวิต ในกรณีอื่นๆ พวกเขาจงใจใช้อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำเพื่อก่อให้เกิดการบาดเจ็บอย่างรุนแรงมากที่สุดต่อบุคคลที่ไม่ได้ก่ออันตรายร้ายแรงมากพอที่ควรจะใช้อาวุธดังกล่าวด้วย เพื่อความชัดเจนและตามที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนได้บอกไว้ในข้อคิดเห็นทั่วไปว่าด้วยสิทธิในการมีชีวิต แม้กระทั่งอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำก็ยังต้องใช้แต่เฉพาะเมื่อมีความจำเป็นและใช้อย่างเหมาะสม ในสถานการณ์ที่เป็นที่ประจักษ์หรือเห็นได้อย่างชัดเจนว่า มาตรการที่รุนแรงน้อยกว่าไม่มีประสิทธิภาพที่จะจัดการกับภัยอันตราย

<sup>1</sup> ข้อบังคับของสมัชชาทั่วไปแห่งสหประชาชาติที่ 34/169 ภาคผนวก

<sup>2</sup> คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนข้อคิดเห็นทั่วไปลำดับที่ 36 (ปี 2018) ว่าด้วยสิทธิในการมีชีวิต ย่อหน้าที่ 14

ตามหลักการข้อที่ 2 ของหลักการพื้นฐานว่าด้วยการใช้กำลังและอาวุธโดยเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมาย รัฐบาลควรมอบอาวุธและเครื่องกระสุนหลากหลายรูปแบบให้กับเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายเพื่อเอื้อต่อการใช้กำลังในหลากหลายระดับ อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำทำให้เจ้าพนักงานสามารถใช้กำลังได้หลากหลายระดับในสถานการณ์ที่กฎหมายไม่อนุญาตให้ใช้อาวุธปืนที่บรรจุลูกกระสุนสังหาร

องค์การสหประชาชาติพยายามมอบแนวทางในการใช้กำลังให้เป็นไปตามหลักกฎหมายสิทธิมนุษยชนสากลให้กับเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมาย<sup>3</sup> เอกสารตีพิมพ์แนวปฏิบัติด้านสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติว่าด้วยการใช้อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำในการบังคับใช้กฎหมายคือส่วนเติมเต็มสำคัญให้กับความพยายามเหล่านี้ แนวทางเหล่านี้กระชับและเป็นมิตรต่อผู้ใช้งาน กำหนดบรรทัดฐานและมาตรฐานระดับสากลในการใช้อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำตามสถานการณ์และเจาะจงอาวุธ

สำนักงานข้าหลวงใหญ่เพื่อสิทธิมนุษยชนแห่งองค์การสหประชาชาติมีความยินดีที่จะประสานงานกับมหาวิทยาลัยปริทอเรียและสถาบันเจนีวาในการจัดทำเอกสารตีพิมพ์ชุดนี้ ขอขอบคุณเป็นพิเศษสำหรับผู้รายงานพิเศษเรื่องการสังหารนอกกระบวนการยุติธรรม อย่างรวบรัด และโดยผลการศาสตราจารย์คริสตอฟ เฮนส์ ผู้นำประเด็นนี้มาสู่การทำงาน เราพร้อมที่จะให้กับสนับสนุนประเทศต่างๆ และหน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมายในการเสริมสร้างความเข้าใจที่มีต่อบรรทัดฐานและมาตรฐานในการใช้กำลังและอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำ ซึ่งจะนำไปสู่การเพิ่มศักยภาพในการเคารพและปกป้องสิทธิมนุษยชน

-ลายมือชื่อ-

นางมิเชล บาเซเลต์

ข้าหลวงใหญ่ด้านสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ

<sup>3</sup> เช่น หลักจรรยาบรรณของเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมาย, หลักการพื้นฐานว่าด้วยการใช้กำลังและอาวุธโดยเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมาย, หนังสืออ้างอิงของ UNODC/OHCHR ว่าด้วยการใช้กำลังและอาวุธโดยเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมาย และแนวทางและชุดการฝึกอบรมของ OHCHR ว่าด้วยเรื่องสิทธิมนุษยชนและการบังคับใช้กฎหมาย

## ความเป็นมา

แนวปฏิบัติด้านสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติว่าด้วยการใช้อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำในการบังคับใช้กฎหมายคือ ผลลัพธ์จากกระบวนการวิจัย จัดทำร่าง และปรึกษาหารือเป็นเวลาสองปีที่น่าโดยสำนักงานข้าหลวงใหญ่เพื่อสิทธิมนุษยชนแห่งองค์การสหประชาชาติ (OHCHR) โดยความร่วมมือกับกลุ่มผู้เชี่ยวชาญนานาชาติ การเสร็จสิ้นลงของกระบวนการในปี 2019 เป็นการเติมเต็มช่องว่างในการตีความสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐานและการนำเอาหลักการบังคับใช้กฎหมายไปใช้งาน ทำให้รัฐ องค์กรสากล ประชาสังคม และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียรายสำคัญอื่นๆ มีแนวทางเองเวลาและวิธีการใช้อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำให้สอดคล้องกับกฎหมายสากล

หลักการพื้นฐานว่าด้วยการใช้กำลังและอาวุธโดยเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายฉบับปี 1990 ซึ่งเป็นเอกสารสำคัญในระดับนานาชาติที่จัดทำขึ้นเพื่อควบคุมการใช้กำลังเพื่อวัตถุประสงค์ในการใช้บังคับกฎหมาย ได้กล่าวถึงอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำในข้อบังคับสองข้อ หลักการพื้นฐานข้อที่ 2 เรียกร้องให้รัฐบาลและหน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมายกำหนด “วิธีการให้กว้างที่สุด” ซึ่ง “ควรรวมการพัฒนาอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำสำหรับใช้ในสถานการณ์ที่เหมาะสม”<sup>4</sup> หลักการพื้นฐานข้อที่ 3 เรียกร้องให้การพัฒนาและการใช้อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำ “ได้รับการพิจารณาอย่างถี่ถ้วนเพื่อลดความเสี่ยงในการก่อให้เกิดอันตรายกับบุคคลที่ไม่เกี่ยวข้อง” และเจาะจงว่าการใช้อาวุธเหล่านี้ “ควรได้รับการควบคุมอย่างรัดกุม”

หลักการเหล่านี้ยังคงมีผลบังคับใช้ในการดำเนินการใช้บังคับกฎหมาย แต่เมื่อเวลาผ่านไปก็เป็นที่ประจักษ์ชัดมากขึ้นเรื่อยๆ ว่าจำเป็นต้องมีแนวทางปฏิบัติที่ละเอียดมากขึ้นมาควบคุมการใช้อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำ ในปี 2014 ผู้รายงานพิเศษเรื่องการสังหารนอกกระบวนการยุติธรรม อย่างรวบรัด และโดยผลการแนะนำให้สหประชาชาติตั้งคณะบุคคลผู้มีความเชี่ยวชาญให้จัดทำแนวทางปฏิบัติในการใช้อาวุธที่มีความรุนแรงต่ำขึ้นมา<sup>5</sup> ในข้อมติที่ 25/28 ซึ่งผ่านความเห็นชอบเมื่อ 28 มีนาคม 2014 สภาฯ สนับสนุนให้รัฐ “จัดหาอุปกรณ์ป้องกันและอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำให้กับเจ้าพนักงานผู้มีหน้าที่บังคับใช้กฎหมายพร้อมๆ กับให้ความร่วมมือกับนานาชาติในการควบคุมและกำหนดระเบียบในการฝึกอบรมและใช้งานอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำ”

<sup>4</sup> แนวปฏิบัติแห่งสหประชาชาติไม่ได้ใช้คำว่า “ร้ายแรงต่ำ” เพราะการใช้อาวุธใดๆ ก็ก่อให้เกิดผลลัพธ์แก่ชีวิตได้

<sup>5</sup> รายงานของผู้รายงานพิเศษเรื่องการสังหารนอกกระบวนการยุติธรรม อย่างรวบรัด และโดยผลการ (A/HRC/26/36), ย่อหน้าที่ 119

ในปี 2016 ผู้รายงานพิเศษเรื่องการสังหารนอกกระบวนการยุติธรรม อย่างรวบรัด และโดยพลการและผู้รายงานพิเศษด้านสิทธิเสรีภาพในการชุมนุมและเสรีภาพในการสมาคมเรียกร้องต่อข้าหลวงใหญ่ด้านสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติในรายงานที่ทำร่วมกันตามที่สภาในร้องขอในข้อมติที่ 25/38 ให้รวมกลุ่มผู้เชี่ยวชาญมาตรวจสอบการใช้กรอบสิทธิมนุษยชนสากลกับการใช้งานอาวุธที่มีความร้ายแรงตำราวมถึงเน้นไปที่การใช้อาวุธเหล่านี้ในบริบทของการชุมนุม<sup>6</sup> ในบริบทนี้ OHCHR ถือโอกาสประสานความร่วมมือกับนักวิชาการซึ่งนำไปสู่การรวมกลุ่มผู้เชี่ยวชาญที่มีส่วนได้ส่วนเสียจากหลายภาคส่วนอย่างทั่วถึงเท่าเทียม โดยได้รับการสนับสนุนจากผู้รายงานพิเศษด้านสิทธิเสรีภาพในการชุมนุมและเสรีภาพในการสมาคมและเจ้าหน้าที่ตำรวจแห่งสหประชาชาติ

แนวปฏิบัติด้านสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติว่าด้วยการใช้อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำในการบังคับใช้กฎหมายฉบับปัจจุบันอาศัยการมีส่วนร่วมที่สำคัญจากนักวิชาการ ผู้เชี่ยวชาญด้านการบังคับใช้กฎหมาย และผู้ปฏิบัติ รวมถึงตัวแทนองค์กรนานาชาติและประชาสังคม ในจำนวนนี้ประกอบไปด้วยสมาชิกจากคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน ศูนย์สิทธิมนุษยชนมหาวิทยาลัยพรินซ์ตันและสถาบันกฎหมายมนุษยธรรมและสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศเจนีวา มีการจัดการประชุมผู้เชี่ยวชาญสี่ครั้งที่เจนีวาและมหาวิทยาลัยเคมบริดจ์ในปี 2017 และ 2018 เพื่อพิจารณาและตรวจสอบแนวทางปฏิบัติ ผู้เข้าร่วมการประชุมประกอบไปด้วยผู้เชี่ยวชาญ 50 คนในด้านการบังคับใช้กฎหมาย สิทธิมนุษยชน กฎหมายอาวุธและความยุติธรรมทางอาญาจากประเทศในยุโรป ออสเตรเลีย เอเชีย ละตินอเมริกาและแอฟริกา และจากหมู่เกาะในทะเลแคริบเบียนไปจนถึงเอเชียกลางและเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ นอกเหนือจากการประชุมผู้เชี่ยวชาญแล้ว ยังมีการหารือกับผู้มีส่วนได้เสียภายนอก ตามมาด้วยการหารือระหว่างรัฐโดยจัดขึ้นที่กรุงเจนีวา OHCHR ขอขอบคุณทุกท่านที่เข้าร่วมในการประชุมและการหารือสำหรับข้อมูลที่มอบให้

แนวปฏิบัติแห่งสหประชาชาติเริ่มมีผลอย่างเป็นทางการที่กรุงเจนีวาเมื่อวันที่ 25 ตุลาคม 2019 ระหว่างการประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนครั้งที่ 127

<sup>6</sup> รายงานว่าด้วยการจัดการการชุมนุมอย่างเหมาะสมซึ่งผู้รายงานพิเศษเรื่องการสังหารนอกกระบวนการยุติธรรม อย่างรวบรัด และโดยพลการและผู้รายงานพิเศษด้านสิทธิเสรีภาพในการชุมนุมและเสรีภาพในการสมาคมทำร่วมกัน (A/HRC/31/66), ย่อหน้าที่ 67 (i)



# สารบัญ

## บทเกริ่นนำ

## ความเป็นมา

### 1. คำนำ

### 2. หลักทั่วไปในการใช้กำลัง

### 3. ความรับผิดชอบ

### 4. ข้อพิจารณาทั่วไปว่าด้วยเรื่องอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง

#### 4.1 การออกแบบและการผลิต

#### 4.2 การตรวจสอบทางกฎหมาย การทดสอบ และการจัดซื้อจัดหา

#### 4.3 การเฝ้าสังเกต

#### 4.4 ความโปร่งใส

#### 4.5 การฝึกอบรม

#### 4.6 การให้ความช่วยเหลือทางการแพทย์

#### 4.7 การขนส่ง

#### 4.8 ความร่วมมือและความช่วยเหลือระหว่างประเทศ

### 5. อาวุธที่ผิดกฎหมายและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง

#### 5.1 อาวุธที่ผิดกฎหมาย

#### 5.2 อุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องที่ผิดกฎหมาย

## 6. การใช้กำลังในสถานการณ์เฉพาะ

6.1 ระหว่างการจับกุม

6.2 ระหว่างการคุมขัง

6.3 ระหว่างการชุมนุม (การจัดการความสงบเรียบร้อยของประชาชน)

## 7. การใช้อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำบางอย่างและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง

7.1 กระบองตำรวจ

7.2 สารเคมีที่ก่อให้เกิดการระคายเคืองชนิดพกพา

7.3 สารเคมีที่ก่อให้เกิดการระคายเคืองชนิดยิงจากระยะไกล (แก๊สน้ำตา)

7.4 ปืนช็อตไฟฟ้า (TASER)

7.5 อาวุธวิถีโค้งที่มีแรงกระแทก

7.6 เครื่องยิงแสงเลเซอร์

7.7 ปืนฉีดน้ำแรงดันสูง

7.8 อาวุธและอุปกรณ์ขยายคลื่นเสียง

## 8. การสลายการชุมนุม การตรวจสอบ และการดำเนินการ

## 9. คำนิยาม

## 1. คำนำ

1.1 อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำ<sup>7</sup> อย่างเช่น กระบองของเจ้าหน้าที่ตำรวจและสารเคมีที่ก่อให้เกิดการระคายเคือง มีบทบาทสำคัญในการบังคับใช้กฎหมาย ซึ่งมุ่งจะปกป้องบุคคลและธำรงกฎหมาย อาวุธเหล่านี้อาจถูกนำมาใช้ในสถานการณ์ที่จำเป็นต้องใช้กำลังในระดับหนึ่งแต่ไม่สามารถใช้อาวุธปืนได้โดยชอบด้วยกฎหมาย หรือใช้เป็นทางเลือกที่อันตรายน้อยกว่าอาวุธ เพื่อลดความเสี่ยงที่จะเกิดการบาดเจ็บต่อประชาชนรวมถึงผู้ที่ต้องสงสัยว่าประพฤติดังกล่าวด้วย เจ้าหน้าที่งานผู้บังคับใช้กฎหมายควรมีอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องไว้พกพา หากพวกเขามีแค่กระบองและอาวุธปืน ความเสี่ยงของพวกเขาเองและประชาชนอาจจะสูงขึ้น

1.2 อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องอาจคร่าชีวิตหรือก่อให้เกิดการบาดเจ็บร้ายแรงได้ โดยเฉพาะเมื่อผู้ที่ใช้งานไม่ได้ผ่านการฝึกอบรมการใช้งานอาวุธดังกล่าวตามหลักการทั่วไปในการใช้กำลังหรือกฎหมายสิทธิมนุษยชนสากล นอกจากนี้ การสังหารนอกกระบวนการยุติธรรมและการทรมาน การปฏิบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ทารุณ หรือย่ำยีศักดิ์ศรี ซึ่งเป็นการฝ่าฝืนกฎหมายสากลอย่างร้ายแรงยังเกิดขึ้นจากการใช้อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องบางรูปแบบ

1.3 จุดประสงค์ของแนวทางฉบับนี้คือ การมอบแนวทางในการออกแบบ ผลิต ส่งต่อ จัดซื้อจัดหา ทดสอบ ฝึกอบรม รวบรวม และใช้งานอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องแก่รัฐ หน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมาย ผู้ผลิต องค์กรและกลไกด้านสิทธิมนุษยชน บริษัทรักษาความปลอดภัย หน่วยงานกำกับดูแลตำรวจ และผู้คุ้มครองสิทธิมนุษยชน และบุคคลที่ต้องการใช้สิทธิเรียกร้องการเยียวยาจากการถูกละเมิดสิทธิมนุษยชน นอกจากนี้ยังมุ่งส่งเสริมความรับผิดชอบในการออกแบบ ผลิต ทดสอบ ส่งต่อ รวบรวม และใช้งานอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง แต่ไม่ได้ทำหน้าที่เป็นมาตรฐานการปฏิบัติงานสำหรับเจ้าหน้าที่แต่ละคน แต่อาจช่วยรัฐและหน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมายในการเพิ่มเติมหน้าที่ของตนเองในการดำเนินตามกระบวนการดังกล่าว

<sup>7</sup> แนวทางหลักเสี่ยงที่จะบอกว่าอาวุธและอุปกรณ์มี “ความร้ายแรงต่ำ” เพราะว่าการใช้อาวุธใดๆ ก็ก่อให้เกิดผลร้ายแรงถึงชีวิตได้

1.4 แนวทางฉบับนี้ตั้งอยู่บนพื้นฐานของกฎหมายสากล โดยเฉพาะกฎหมายสิทธิมนุษยชนสากล และกฎการบังคับใช้กฎหมาย รวมถึงวิธีการบังคับใช้กฎหมายที่ดีด้วย มันอาจช่วยในการปรับใช้ และปฏิบัติตามกฎหมายสิทธิมนุษยชนสากล โดยเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับสิทธิในการมีชีวิต เสรีภาพที่จะไม่ถูกรบกวน การปฏิบัติหรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ทารุณ หรือร้ายกาจ และมีความมั่นคงปลอดภัยของบุคคล และสิทธิที่จะชุมนุมโดยสงบสันติ<sup>8</sup> แนวทางนี้เป็นส่วนเสริมและเติมเต็มมาตรฐานที่อยู่ในหลักจรรยาบรรณของเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมาย (หลักจรรยาบรรณ)<sup>9</sup> และหลักการพื้นฐานว่าด้วยการใช้กำลังและอาวุธโดยเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมาย (หลักพื้นฐาน)<sup>10</sup>

1.5 หลักจรรยาบรรณกำหนดว่าในการปฏิบัติตามหน้าที่ เจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายต้องเคารพ และปกป้องศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์และดำรงไว้ซึ่งสิทธิมนุษยชนของทุกคน<sup>11</sup> หลักพื้นฐานเรียกร้องให้รัฐและหน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมายพัฒนา “อาวุธที่ไม่ร้ายแรงสำหรับใช้ในสถานการณ์ที่เหมาะสม โดยมุ่งขัดขวางการใช้วิธีการที่สามารถก่อให้เกิดการเสียชีวิตหรือการบาดเจ็บต่อบุคคล”<sup>12</sup> นอกจากนี้ยังเรียกร้องให้การพัฒนาและการใช้อาวุธดังกล่าว “ได้รับการพิจารณาอย่างถี่ถ้วนเพื่อลดความเสี่ยงในการก่อให้เกิดอันตรายกับบุคคลที่ไม่เกี่ยวข้อง” และเจาะจงว่า “การใช้อาวุธเหล่านี้ควรได้รับการควบคุมอย่างรัดกุม”<sup>13</sup>

1.6 ในข้อมติที่ 25/38 สภาสิทธิมนุษยชนได้สนับสนุนให้รัฐจัดหาอาวุธที่ไม่ร้ายแรงสำหรับเจ้าพนักงานที่มีหน้าที่บังคับใช้กฎหมายโดยให้เป็นไปตามความพยายามของนานาชาติที่จะควบคุมและ

<sup>8</sup> สิทธิเหล่านี้ได้รับการคุ้มครองตามความในกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมืองข้อที่ 6, 7, 9 และ 21 และในสนธิสัญญาด้านสิทธิมนุษยชนประจำภูมิภาค

<sup>9</sup> หลักจรรยาบรรณของเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายตามที่เห็นชอบโดยที่สมัชชาใหญ่ในข้อมติที่ 34/169 โดยไม่มีการลงคะแนนเสียงเมื่อวันที่ 17 ธันวาคม 1979

<sup>10</sup> หลักการพื้นฐานว่าด้วยการใช้กำลังและอาวุธโดยเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายได้รับความเห็นชอบจากสมัชชาใหญ่ในข้อมติที่ 45/166 และอนุมัติโดยสมัชชาใหญ่โดยไม่มีการลงคะแนนเสียงเมื่อวันที่ 14 ธันวาคม 1990

<sup>11</sup> หลักจรรยาบรรณข้อที่ 2

<sup>12</sup> หลักพื้นฐานข้อที่ 2

<sup>13</sup> หลักพื้นฐานข้อที่ 3

กำหนดหลักเกณฑ์ในการฝึกอบรมและการใช้งานอาวุธที่ไม่ร้ายแรง ในข้อมติที่ 38/11 สภาได้ส่งเสริมให้มีการกำหนดหลักเกณฑ์สำหรับการฝึกอบรมและการใช้งานอาวุธที่ไม่ร้ายแรง โดยตระหนักว่าแม้แต่อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำก็ยังสามารถสร้างความเสี่ยงแก่ชีวิตได้

1.7 ตามกฎหมายสิทธิมนุษยชนนานาชาติและหลักการใช้กำลัง แนวทางฉบับปัจจุบันใช้กับการกระทำที่เป็นการบังคับใช้กฎหมายทั้งหมด รวมถึงการใช้กำลังในปฏิบัติการต่อต้านการก่อการร้าย นอกเหนือไปจากการกระทำที่เป็นปฏิปักษ์ระหว่างการขัดขวางทางอาวุธและในสถานการณ์ที่เกิดความไม่สงบและตึงเครียดภายในประเทศ เช่น การจลาจล การกระทำที่สร้างความรุนแรงแบบเป็นรายกรณีและเป็นครั้งคราว และการกระทำอื่นๆ ที่มีลักษณะคล้ายคลึงกัน แนวทางใช้กับการกระทำที่เป็นการบังคับใช้กฎหมายที่เกิดขึ้นทุกหนแห่ง รวมถึงนอกอาณาเขตด้วย และแม้กระทั่งในกรณียกเว้นที่บุคลากรของกองทัพบกปฏิบัติหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมาย

1.8 ในเอกสารนี้คำว่า “ต้อง”, “ควร” และ “อาจ” หมายถึงระดับการนำเอาแนวทางไปใช้ปฏิบัติ โดยเป็นไปตามการใช้ภาษาในมาตรฐานและแนวทางขององค์การมาตรฐานสากล (ISO) “ต้อง” บ่งบอกว่า เป็นข้อกำหนด “ควร” บ่งบอกว่า เป็นวิธีการดำเนินการที่ดีกว่าวิธีอื่น “อาจ” หมายถึงวิธีการดำเนินการที่สามารถใช้ได้

## 2. หลักทั่วไปในการใช้กำลัง

2.1 เจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายจะต้องเคารพและปกป้องสิทธิมนุษยชนและเสรีภาพขั้นพื้นฐาน อยู่เสมอ โดยเฉพาะเมื่อพิจารณาเรื่องการใช้กำลังทุกรูปแบบ สิทธิในการมีชีวิตของเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายและความมั่นคงปลอดภัยต้องได้รับการเคารพและปกป้องเช่นเดียวกัน<sup>14</sup>

2.2 ในการปฏิบัติหน้าที่ เจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายต้องใช้วิธีการที่ไม่รุนแรงเท่าที่จะเป็นไปได้ ก่อนที่จะหันไปพึ่งพาการใช้กำลังหรืออาวุธ พวกเขาอาจใช้กำลังได้เฉพาะเมื่อวิธีการอื่นไม่มี ประสิทธิภาพหรือไม่มีความน่าเชื่อถือที่ต้องการใช้<sup>15</sup> ในกรณีที่จำเป็น เจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายจะได้รับอุปกรณ์ป้องกันส่วนบุคคลที่เหมาะสม<sup>16</sup> อาทิ หมวกเกราะ, โล่, ถุงมือและเสื้อเกราะกันของมีคม และเสื้อเกราะกันกระสุน อุปกรณ์ป้องกันส่วนบุคคลดังกล่าวอาจลดความจำเป็นในการใช้อาวุธใดๆ ของพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมาย<sup>17</sup>

2.3 การใช้กำลังใดๆ โดยเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายต้องเป็นไปตามหลักความถูกต้องตามกฎหมาย การป้องกัน ความจำเป็น ความเหมาะสม การไม่แบ่งแยก และความรับผิดชอบ

### ความถูกต้องตามกฎหมาย

2.4 การใช้กำลังต้องได้รับการควบคุมโดยกฎหมายท้องถิ่นและกฎหมายปกครองซึ่งสอดคล้องกับกฎหมายสากล การใช้กำลังจะสมเหตุสมผลเฉพาะเมื่อใช้โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อบังคับใช้กฎหมายโดยชอบด้วยกฎหมาย<sup>18</sup> หน่วยงานและเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายต้องปฏิบัติตามนโยบายของประเทศ

<sup>14</sup> สำนักงานว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ (UNODC)/ สำนักงานข้าหลวงใหญ่เพื่อสิทธิมนุษยชนแห่งองค์การสหประชาชาติ (OHCHR) หนังสืออ้างอิงว่าด้วยการใช้กำลังและอาวุธโดยเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมาย องค์การสหประชาชาติ, นิวยอร์ก, 2017, หน้า 15

<sup>15</sup> หลักพื้นฐานข้อที่ 4

<sup>16</sup> หลักพื้นฐานข้อที่ 2

<sup>17</sup> ข้อมติของสภาสิทธิมนุษยชน 38/11 ผ่านการอนุมัติโดยไม่มีการลงคะแนนเสียงในวันที่ 6 กรกฎาคม 2018 ย่อหน้าที่ 15

<sup>18</sup> หลักพื้นฐานข้อที่ 1, คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนและประชาชนแอฟริกา ข้อคิดเห็นทั่วไปข้อที่ 3 ในกฎบัตรสิทธิมนุษยชนและประชาชนแอฟริกา: สิทธิในการมีชีวิต (ข้อที่ 4) อนุมัติเมื่อเดือนพฤศจิกายน 2015 ย่อหน้าที่ 27, ศาลสิทธิมนุษยชนทวีปอเมริกา คดีระหว่างคูซ

ที่เป็นไปตามกฎหมายและมาตรฐานสากล กฎหมายที่เกี่ยวข้องของรัฐจะต้องชัดเจนมากพอที่จะ คาดการณ์ภัยทางกฎหมายได้และต้องเผยแพร่อย่างกว้างขวางให้ทุกคนเข้าถึงได้ ห้ามใช้กำลังในการ บังคับใช้กฎหมายเพื่อเป็นการลงโทษ<sup>19</sup>

**2.5** หน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมายและเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายสามารถใช้ได้แต่เฉพาะอาวุธ และระบบการใช้อาวุธที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ในการบังคับใช้กฎหมายโดยผู้มีอำนาจที่เหมาะสมของรัฐ เท่านั้น กฎหมายและข้อบังคับของประเทศต้องระบุเงื่อนไขในการใช้อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำและ อุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง และต้องกำหนดขีดจำกัดในการใช้งานเพื่อลดความเสี่ยงที่จะเกิดการบาดเจ็บให้ เหลือน้อยที่สุด

## การป้องกัน

**2.6** การปฏิบัติการและการดำเนินการเพื่อบังคับใช้กฎหมายต้องมีการวางแผนและลงมือทำโดยมี การป้องกันที่จำเป็นทั้งหมดเพื่อป้องกันหรืออย่างน้อยก็ลดความเสี่ยงจากการใช้กำลังโดยเจ้าพนักงานผู้ บังคับใช้กฎหมายและประชาชน รวมถึงลดการบาดเจ็บรุนแรงที่อาจจะเกิดขึ้น<sup>20</sup> เจ้าพนักงานผู้บังคับใช้ กฎหมายควรชะลอการปะทะหรือข้อกี่ยวโดยตรงกับประชาชน ถ้ามันจะทำให้มีความจำเป็นต้องใช้กำลัง หรือมีโอกาสที่จะเกิดผลรุนแรงและหากการชะลอไม่ก่อให้เกิดอันตรายแก่บุคคลที่ข่มขู่คุกคามหรือผู้อื่น<sup>21</sup> การฝึกอบรมให้กับเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมาย จัดหาอุปกรณ์ป้องกันที่เหมาะสมและอาวุธที่มีความ ร้ายแรงต่ำให้ และการเตรียมให้เจ้าพนักงานเหล่านี้พร้อมปฏิบัติตามมาตรการป้องกันเพื่อไม่ให้เกิด อันตรายโดยไม่จำเป็นหรือมากเกินไป

ซานเซสกับพวกและเปรู คำตัดสินเมื่อวันที่ 17 เมษายน 2015 ย่อหน้าที่ 261, ศาลสิทธิมนุษยชนยุโรป คดีนาโฆวากับพวกและบัลแกเรีย คำตัดสินเมื่อวันที่ 6 กรกฎาคม 2005 ย่อหน้าที่ 99-100

<sup>19</sup> UNODC/OHCHR หนังสืออ้างอิงว่าด้วยการใช้กำลังและอาวุธโดยเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมาย หน้า 17

<sup>20</sup> คำพิพากษาของศาลสิทธิมนุษยชนยุโรป คดีแมคแคนและพวกกับสหราชอาณาจักร เมื่อวันที่ 27 กันยายน 1995 ย่อหน้า 194, คำ พิพากษาของศาลสิทธิมนุษยชนแห่งอเมริกา คดีนาเดเก เกอร์โซมาและพวกกับสาธารณรัฐโดมินิกัน เมื่อวันที่ 24 ตุลาคม 2012 ย่อหน้า 87, หลักการข้อ 5(b) ในหลักพื้นฐานปี 1990, รายงานโดยผู้รายงานพิเศษเรื่องการสังหารนอกกระบวนการยุติธรรม อย่างรวบรัด และโดย พลังการ (A/HRC/26/36) ย่อหน้า 63, คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนและประชาชนแอฟริกา ข้อชี้แนะทั่วไปว่าด้วยเรื่องสิทธิในการมีชีวิต ปี 2015 ย่อหน้า 27

<sup>21</sup> คำพิพากษาศาลสิทธิมนุษยชนยุโรป คดีซีบอร์ชและคูซมินากับรัสเซีย เมื่อวันที่ 16 มกราคม 2014 ย่อหน้า 240

2.7 นโยบาย คำสั่ง และการปฏิบัติการเพื่อบังคับใช้กฎหมายจะต้องคำนึงเป็นพิเศษถึงผู้ที่สุ่มเสี่ยงต่อการได้รับผลที่เป็นอันตรายจากการใช้กำลังและผลกระทบจากอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำ อาทิ เด็ก สตรีมีครรภ์ ผู้สูงอายุ บุคคลผู้ทุพพลภาพ บุคคลที่มีปัญหาสุขภาพจิต และบุคคลที่เมายาเสพติดหรือสุรา

### ความจำเป็น

2.8 ในการปฏิบัติตามหน้าที่ของตน เจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายอาจใช้กำลังเฉพาะเมื่อมีความจำเป็นอย่างเคร่งครัดและเฉพาะในระดับที่จำเป็นต้องการปฏิบัติหน้าที่เท่านั้น กล่าวอีกอย่างหนึ่งก็คือ เจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายควรใช้กำลังเฉพาะเมื่ออยู่ในสถานการณ์ที่จำเป็นอย่างยิ่งยวดที่ต้องบรรลุวัตถุประสงค์ในการบังคับใช้กฎหมายตามกฎหมายและชอบธรรม<sup>22</sup>

2.9 หลักการความจำเป็นกำหนดว่าเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์การบังคับใช้กฎหมายโดยชอบธรรม ในเวลานั้นไม่มีทางเลือกอื่นใดที่สมเหตุสมผลไปกว่าการใช้กำลัง<sup>23</sup> เจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายจะต้องพยายามคลี่คลายสถานการณ์ รวมถึงพยายามหาทางออกโดยสงบสันติให้กับสถานการณ์ที่เป็นอันตรายเมื่อทำได้ การใช้กำลังอย่างไม่จำเป็นหรือมากเกินไปอาจเปลี่ยนไปเป็นการทรมานหรือการปฏิบัติที่เลวร้ายโดยขึ้นอยู่กับสถานการณ์<sup>24</sup> เมื่อการใช้กำลังเป็นสิ่งที่มิได้สมเหตุสมผลควรให้ทำในสถานการณ์ใด ๆ ต้องใช้กำลังตามที่สมควรแก่การบรรลุเป้าหมายเท่านั้น การกำลังจะต้องหยุดลงทันทีที่ไม่มีความจำเป็นแล้ว<sup>25</sup>

### ความเหมาะสม

2.10 ประเภทและระดับของการใช้กำลังและอันตรายที่คาดว่าจะเป็ผลจากการใช้กำลังนั้นจะต้องเหมาะสมกับการข่มขู่คุกคามโดยบุคคลหรือกลุ่มบุคคลหรือความรุนแรงที่บุคคลหรือกลุ่มบุคคลกำลังก่อหรือจะก่อ<sup>26</sup> ไม่ควรใช้กำลังมากเกินไปว่าวัตถุประสงค์ตามกฎหมายไม่ว่าจะในกรณีใด<sup>27</sup> ยกตัวอย่างเช่น

<sup>22</sup> หลักพื้นฐานข้อที่ 4, หลักจรรยาบรรณข้อที่ 3

<sup>23</sup> หลักพื้นฐานปี 1990 ข้อที่ 4, หลักจรรยาบรรณข้อที่ 3 และข้อชี้แนะ (a)

<sup>24</sup> UNODC/OHCHR หนังสืออ้างอิงว่าด้วยการใช้กำลังและอาวุธโดยเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมาย หน้า 17

<sup>25</sup> รายงานโดยผู้รายงานพิเศษเรื่องการสังหารนอกกระบวนการยุติธรรม อย่างรวบรัด และโดยผลการ (A/HRC/26/36) ย่อหน้าที่ 60, หลักจรรยาบรรณ, ข้อชี้แนะ (a) ข้อที่ 3

<sup>26</sup> UNODC/OHCHR หนังสืออ้างอิงว่าด้วยการใช้กำลังและอาวุธโดยเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมาย หน้า 18, รายงานโดยผู้รายงานพิเศษเรื่องการสังหารนอกกระบวนการยุติธรรม อย่างรวบรัด และโดยผลการ (A/HRC/26/36) ย่อหน้าที่ 66, หลักพื้นฐานข้อ 5(a), หลักจรรยาบรรณ, ข้อชี้แนะ (b) ในข้อ 3

<sup>27</sup> หลักจรรยาบรรณ, ข้อชี้แนะ (b) ในข้อ 3



ไม่ควรใช้กำลังที่จะทำให้เกิดการบาดเจ็บปานกลางหรือรุนแรง รวมถึงการใช้อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำ เพียงเพื่อให้ได้มาซึ่งการยอมทำตามคำสั่งของบุคคลที่ขัดขืนโดยไม่ได้ต่อสู้ เจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายควรพิจารณาและลดโอกาสที่จะก่อให้เกิดผลกระทบจากการใช้กำลังต่อผู้อยู่ในเหตุการณ์แต่ไม่ได้มีส่วนร่วมในเหตุการณ์นั้นๆ ผู้ที่สัญจรผ่านไปมา บุคลากรทางการแพทย์ และนักข่าวอยู่เสมอ เจ้าพนักงานต้องไม่ใช้กำลังต่อบุคคลดังกล่าวและผลกระทบใดๆ ที่เกิดขึ้นสืบเนื่องมาจะต้องเหมาะสมกับวัตถุประสงค์ที่ชอบด้วยกฎหมาย

## การไม่แบ่งแยก

**2.11** ในการปฏิบัติตามหน้าที่ เจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายต้องไม่แบ่งแยกบุคคลเนื่องจากเชื้อชาติ ชาติพันธุ์ สีผิว เพศ รสนิยมทางเพศ ภาษา ศาสนา ความเห็นทางการเมืองหรืออื่นๆ สัญชาติหรือต้นกำเนิดทางสังคม ความทุพพลภาพ ทรัพย์สินหรือชาติกำเนิด หรือหลักเกณฑ์อื่น ๆ<sup>28</sup> เพื่อไม่ให้มีการแบ่งแยกกีดกันและปฏิบัติอย่างเท่าเทียมต่อบุคคลที่ตกอยู่ภายใต้การใช้กำลัง จะต้องใส่ใจและระมัดระวังระหว่างอยู่สูงโดยเคารพต่อบุคคลที่รู้หรือน่าจะเสี่ยงต่อการได้รับผลกระทบจากอาวุธบางอย่าง<sup>29</sup> การเฝ้าสังเกตการใช้กำลัง รวมถึงการได้รับข้อมูลที่เหมาะสมเกี่ยวกับผู้ที่เป็นเป้าหมายของการใช้กำลังเป็นองค์ประกอบที่สำคัญต่อการใช้กำลังโดยไม่แบ่งแยก

<sup>28</sup> หลักจรรยาบรรณข้อที่ 2 หลักการไม่แบ่งแยกกีดกันถือเป็นกฎหมายสากลตามหลักจารีต นอกจากนี้ยังมีอยู่ในกฎบัตรสหประชาชาติ คำประกาศสิทธิมนุษยชนสากล และเครื่องมือเพื่อสิทธิมนุษยชนสากลที่สำคัญทั้งหมด เช่นเดียวกับในข้อที่ 2(1) ของกติกากระหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง

<sup>29</sup> ยกตัวอย่างเช่น ในสหราชอาณาจักร สำหรับกรณีการใช้ปืนช็อตไฟฟ้า คณะอนุกรรมการสภาที่ปรึกษาทางด้านวิทยาศาสตร์กลาโหมว่าด้วยนัยทางการแพทย์ของการใช้อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำแนะนำว่า “บุคคลที่เป็นโรคหัวใจหรือผู้ที่รับประทานยาบางชนิดหรือยาเพื่อความบันเทิง อาจมีแนวโน้มที่จะเกิดภาวะแทรกซ้อนทางหัวใจจากการถูกยิงด้วยปืนช็อตไฟฟ้า” คณะอนุกรรมการสภาที่ปรึกษาทางด้านวิทยาศาสตร์กลาโหมว่าด้วยนัยทางการแพทย์ของการใช้อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำ, “คำแถลงว่าด้วยนัยทางการแพทย์ของการใช้ปืนช็อตไฟฟ้าx26 และ M16 ในระบบอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำกับเด็กและผู้ใหญ่ที่มีความเสี่ยง”, 2012, ย่อหน้า 77

### 3. ความรับผิดชอบ

3.1 ภายใต้กฎหมายสิทธิมนุษยชนสากลและหลักสากลในการใช้กำลัง รัฐมีหน้าที่ดำเนินการให้เจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายรับผิดชอบต่อการกระทำของตนซึ่งรวมถึงการตัดสินใจใช้กำลังทั้งหมด เช่นเดียวกับที่เจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายต้องคุ้มครองประชาชน ในบางสถานการณ์ รัฐก็มีหน้าที่บังคับให้เจ้าพนักงานดังกล่าวรับผิดชอบต่อการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ของตน<sup>30</sup> เพื่อให้การรับผิดชอบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ หน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมายต้องกำหนดกลไกการรับผิดชอบภายในที่มีความเป็นอิสระมากพอและมีประสิทธิภาพ และรัฐควรพิจารณากำหนดหน่วยงานกำกับดูแลจากภายนอกที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญอย่างเหมาะสม หากไม่มีก็ควรให้ผู้ตรวจการแผ่นดินหรือองค์กรสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรับหน้าที่ตรวจสอบจากภายนอกนี้<sup>31</sup>

3.2 การรับผิดชอบอย่างมีประสิทธิภาพของเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายเกี่ยวข้องกับปฏิบัติหลาย คน ได้แก่ ตัวแทนรัฐบาล สภานิติบัญญัติ ตุลาการ ผู้ปฏิบัติงานภาคประชาสังคม และองค์กรกำกับดูแลอิสระ รวมถึงองค์กรสิทธิมนุษยชนแห่งชาติหรือสำนักงานผู้ตรวจราชการแผ่นดิน แต่ในเบื้องต้นผู้ที่เกี่ยวข้องคือตำรวจและหน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมายอื่นๆ เอง<sup>32</sup> สมาชิกของรัฐบาลและผู้มีอำนาจทางการเมืองอื่นๆ ควรส่งเสริมวัฒนธรรมแห่งความรับผิดชอบในการบังคับใช้กฎหมายและต้องรับผิดชอบหากพวกเขาส่งเสริมหรือเปิดทางให้เกิดพฤติกรรมที่มีขอบด้วยกฎหมาย กฎหมายภายในของรัฐก็ต้องเป็นไปตามกฎหมายสากลในการบังคับและควบคุมการกระทำการของบริษัทรักษาความปลอดภัยที่ดำเนินการในหรือจากอาณาเขตของรัฐ

<sup>30</sup> ดูตัวอย่างในเอกสารคำพิพากษาของศาลสิทธิมนุษยชนยุโรป คดีระหว่างทาฮาเยวากับประเทศรัสเซีย (ส่วนแรก) ลงวันที่ 13 เมษายน 2017 และ "Police officers jailed over Bijan Ebrahimi murder case", หนังสือพิมพ์ The Guardian, 9 กุมภาพันธ์ 2016

<sup>31</sup> คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนและประชาชนแอฟริกา แนวทางควบคุมการชุมนุมโดยเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายในแอฟริกา, บันจูล, 2017, ย่อหน้า 8.1

<sup>32</sup> UNODC คู่มือความรับผิดชอบ ควบคุมดูแล และความซื่อสัตย์ของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ชุดคู่มือความยุติธรรมทางอาญา กรุงเวียนนา กรกฎาคม 2011

**3.3** การเฝ้าสังเกต การรายงาน และความโปร่งใส คือองค์ประกอบสำคัญของการรับผิดชอบ เจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายต้องแสดงตัว เช่น ด้วยการติดป้ายชื่อหรือมีเลขประจำตัว อาวุธทั้งหมด<sup>33</sup> (และหากเป็นไปได้เครื่องกระสุน กระสุน กระบอง และวัตถุที่ยิงออกมา) ควรมีการทำสัญลักษณ์ให้ชัดเจน ความรับผิดชอบยังได้รับการส่งเสริมจากการบันทึกการมอบอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำให้กับเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายรวมกับการรายงานเหตุการณ์ที่เจ้าพนักงานต้องใช้กำลังอย่างละเอียด ในทันที<sup>34</sup> ในเรื่องนี้ รัฐควรจะกำหนดให้หน่วยงานที่บังคับใช้กฎหมายทั้งหมดบันทึกการใช้กำลังทุกครั้งที่เกี่ยวข้องกับอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำหรืออุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องเอาไว้

**3.4** กรณีที่มีการบาดเจ็บ ในรายงานควรมีข้อมูลเพียงพอที่จะระบุว่า การใช้กำลังเป็นเรื่องจำเป็นและเหมาะสมหรือไม่ และควรจะให้รายละเอียดเกี่ยวกับเหตุการณ์พร้อมสถานการณ์แวดล้อม ลักษณะของเหยื่อ มาตรการที่ใช้เพื่อหลีกเลี่ยงการใช้กำลังและลดระดับความรุนแรงของสถานการณ์ ประเภทและลักษณะของการใช้กำลังรวมถึงอาวุธ เหตุผลที่ใช้กำลังและประสิทธิภาพของมัน และผลลัพธ์ที่เกิดขึ้น รายงานควรสรุปด้วยว่าการใช้กำลังเป็นเรื่องที่ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่และในสถานการณ์ใดๆ ก็ตาม ควรจะระบุบทเรียนที่ได้รับจากเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นด้วย

**3.5** หากเกิดการเสียชีวิตหรือการบาดเจ็บจากการใช้อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำหรืออุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องโดยเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมาย จะต้องรายงานเหตุการณ์ผู้บังคับบัญชาของเจ้าพนักงานทราบในทันที<sup>35</sup> หน้าที่รับผิดชอบนี้ยังเป็นของบริษัทรักษาความปลอดภัยที่รับหน้าที่บังคับใช้กฎหมาย การเสียชีวิตและการบาดเจ็บทั้งหมดที่มาจากการใช้อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำหรืออุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง และไม่ใช่แต่กรณีที่เป็นผลมาจากการใช้กำลังหรือฝ่าฝืนแนวทางฉบับปัจจุบันโดยมิชอบด้วยกฎหมาย อย่างชัดเจนหรืออาจจะมีชอบด้วยกฎหมาย ควรได้รับการรายงานในองค์กรผู้อำนาจทางตุลาการหรือ

<sup>33</sup> ยกตัวอย่างเช่น ตามความในข้อที่ 8(1) ของพิธีสารว่าด้วยอาวุธปืน แต่ละรัฐต้องกำหนดให้มี “การทำสัญลักษณ์ระบุชื่อผู้ผลิต ประเทศหรือสถานที่ผลิต และเลขประจำกระบอก” ในขั้นตอนการผลิตหรือทำสัญลักษณ์ “ด้วยเครื่องหมายเรขาคณิตผสมกับตัวเลข/หรือตัวอักษร” ซึ่งทำให้ “ระบุประเทศผู้ผลิตได้ทันที”

<sup>34</sup> OHCHR สิทธิมนุษยชนและการบังคับใช้กฎหมาย : คู่มือฝึกอบรมเรื่องสิทธิมนุษยชนสำหรับเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมาย (เตรียมพร้อม) บทที่ 5

<sup>35</sup> หลักพื้นฐานข้อที่ 6 และ 22 ปี 1990 หลักข้อที่ 22 กำหนดเพิ่มเติมว่าในกรณีที่มีการเสียชีวิตหรือบาดเจ็บอย่างรุนแรงหรือผลลัพธ์ที่เลวร้ายยิ่งขึ้น ต้องส่งรายงานอย่างละเอียดให้กับองค์กรผู้อำนาจที่เหมาะสมซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบในการตรวจสอบทางการบริหารและการกำกับดูแลโดยกระบวนการยุติธรรม

อื่นๆ ที่เหมาะสมทราบโดยทันที องค์กรอิสระผู้มีอำนาจนี้ควรมีอำนาจในการสอบสวนสถานการณ์แวดล้อมและสาเหตุที่ทำให้เกิดกรณีดังกล่าวขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นกลางในทันที

**3.6** ควรรายงานการใช้กำลังในระหว่างการคุมขังให้ผู้อำนวยการองค์กรหรือบุคคลที่มีอำนาจเทียบเท่าทราบโดยทันทีตามความเหมาะสม<sup>36</sup> แม้จะมีการสอบสวนเป็นการภายใน แต่ผู้อำนวยการเรือนจำต้องรายงานให้ผู้มีอำนาจทางตุลาการหรืออื่นๆ ตามที่เหมาะสมทราบทันทีถึงการเสียชีวิตขณะคุมขัง การหายตัวไปหรือการบาดเจ็บรุนแรงหรือเหตุการณ์ใดๆ ที่มีเหตุผลอันควรให้เชื่อว่าการทรมาน การปฏิบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ทารุณ หรือย่ำยีศักดิ์ศรี ผู้มีอำนาจนี้จะต้องเป็นอิสระจากการบริหารงานในเรือนจำและได้รับการแต่งตั้งให้ทำการสอบสวนเหตุการณ์แวดล้อมและสาเหตุของกรณีดังกล่าวอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นกลางในทันที<sup>37</sup>

**3.7** เจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายทุกคนต้องรับผิดชอบต่อการตัดสินใจและการกระทำของตนเอง รวมถึงผู้บัญชาการด้วย การใช้กำลังแต่ละครั้งจะต้องมีเหตุผลและสมเหตุสมผล<sup>38</sup> การปฏิบัติตามคำสั่งที่มีขอบด้วยกฎหมายอย่างเห็นได้ชัดจากผู้บังคับบัญชาให้ใช้กำลังไม่ใช่ข้ออ้างให้กระทำความผิดกฎหมายใดๆ ทั้งสิ้น<sup>39</sup> รัฐบาลและหน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมายต้องดำเนินการให้มั่นใจว่าจะไม่มีการลงโทษทางอาญาหรือวินัยกับเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายที่ปฏิเสธคำสั่งหรือการใช้อาวุธความร้ายแรงต่ำโดยมิชอบด้วยกฎหมายหรือรายงานคำสั่งที่มีขอบด้วยกฎหมายหรือการใช้กำลังดังกล่าวของเจ้าพนักงานคนอื่น<sup>40</sup>

**3.8** ภายใต้กฎหมายสิทธิมนุษยชนสากล รัฐมีหน้าที่สอบสวนการละเมิดสิทธิมนุษยชนที่ถูกกล่าวหาหรือต้องสงสัยว่าเกิดขึ้นทั้งหมด โดยเฉพาะสิทธิในการมีชีวิตและความมั่นคงปลอดภัย ปราศจากการทรมาน การปฏิบัติหรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ทารุณ หรือย่ำยีศักดิ์ศรี<sup>41</sup> การสอบสวนดังกล่าวต้องเป็นกลาง เป็นอิสระ และมีประสิทธิภาพ และต้องดำเนินการโดยทันทีอย่างโปร่งใส เจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายต้องให้ความร่วมมือในการสอบสวนอย่างเต็มที่และผู้สอบสวนต้องสามารถหาหลักฐานได้ อำนาจในการสอบสวนดังกล่าวควรจะมีให้กับกลไกการควบคุมดูแลอย่างเป็นอิสระของตำรวจซึ่งจะเสริมสร้างความรับผิดชอบขององค์กรและเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายให้เข้มแข็ง ผู้ประกอบวิชาชีพ

<sup>36</sup> กฎข้อ 54(1) ข้อกำหนดขั้นต่ำขององค์การสหประชาชาติในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง (“กฎเนลสัน แมนเดลา”) อนุมติโดยไม่มีการลงคะแนนเสียงโดยที่ประชุมสมัชชาใหญ่ในข้อมติที่ 70/175 เมื่อวันที่ 17 ธันวาคม 2015

<sup>37</sup> กฎเนลสัน แมนเดลาข้อที่ 71(1)

<sup>38</sup> ดูตัวอย่างจากเอกสารศาลอุทธรณ์สหรัฐ (ที่ 4) คดีเมเยอร์สกับบัลติมอร์เคาน์ตี 713 F.3d 723 (2013), หน้า 733–34 และ UNODC/OHCHR หนังสืออ้างอิงว่าด้วยการใช้กำลังและอาวุธในการบังคับใช้กฎหมาย หน้า 12, 16 และ 78

<sup>39</sup> หลักพื้นฐานข้อที่ 26 ศาลสิทธิมนุษยชนยุโรป คำพิพากษาคัดภาพเกินกับเยอรมนีวันที่ 1 มิถุนายน 2010 ย่อหน้าที่ 176 กับ 177

<sup>40</sup> หลักพื้นฐานข้อที่ 25

<sup>41</sup> ดูพิธีสารมินนิโซตาว่าด้วยการสืบสวนสอบสวนกรณีที่ต้องสงสัยว่าเป็นการเสียชีวิตที่มีขอบด้วยกฎหมาย (2016), OHCHR, เจนีวา, 2017

ทางการแพทย์ที่เกี่ยวข้องกับการสอบสวนต้องปฏิบัติตามหลักจริยธรรมวิชาชีพ รวมถึงต้องทำตัวให้เป็นกลางโดยมุ่งที่จะให้ความเป็นธรรม

**3.9** เมื่อเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายรัตนสรุภาพของบุคคล เช่น ด้วยการหน่วงเหนี่ยวหรือคุมขังไว้ พวกเขาย่อมมีหน้าที่คุ้มครองสิทธิของบุคคลดังกล่าว โดยเฉพาะสิทธิที่จะมีชีวิตและความสมบูรณ์ของร่างกาย หากบุคคลเสียชีวิตระหว่างถูกคุมขัง รวมถึงที่เป็นผลมาจากการใช้อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำ รัฐจะต้องเป็นผู้รับผิดชอบและมีภาระในการพิสูจน์จนสิ้นสงสัย ในกรณีใดๆ ก็ตาม องค์กออิสระจะต้องเป็นผู้รับหน้าที่ในการสอบสวนอย่างมีประสิทธิภาพโปร่งโดยอิสระอย่างเป็นทางการในทันที<sup>42</sup>

**3.10** เมื่อการสืบสวนเรื่องการใช้กำลังโดยเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายเผยให้เห็นหลักฐานที่บ่งชี้ว่าการเสียชีวิตหรือบาดเจ็บอาจเกิดขึ้นโดยมิชอบด้วยกฎหมาย รัฐควรดำเนินการให้ผู้กระทำคามผิดได้รับการไต่สวนในกระบวนการตุลาการและหากพบว่ามีคามผิดจริง ก็ต้องได้รับการลงโทษอย่างเหมาะสม<sup>43</sup> บทลงโทษสำหรับเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายที่ใช้กำลังโดยมิชอบด้วยกฎหมายจะต้องมีประสิทธิภาพ เหมาะสม และป้องกันไม่ให้เกิดการกระทำคามผิดอีก หากมีการฝ่าฝืนกฎหมายสากลหรือท้องถิ่นและกฎหมายปกครอง เจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายที่กระทำคามผิดอาจถูกนำตัวไปฝึกใหม่หรือประเมินคุณสมบัติใหม่ นอกเหนือไปจากการดำเนินบทลงโทษทางอาญาหรือทางวินัย

<sup>42</sup> พิธีสารมินนิโซตาว่าด้วยการสืบสวนสอบสวนกรณีที่ต้องสงสัยว่าเป็นการเสียชีวิตที่มีชอบด้วยกฎหมาย ย่อหน้า 17

<sup>43</sup> อ้างถึงแล้ว ย่อหน้า 8(c)

3.11 รัฐควรดำเนินการให้แน่ใจผ่านการตรวจสอบภายในเป็นครั้งคราวว่าบทเรียนจากสถานการณ์ที่การใช้อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำหรืออุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องส่งผลกระทบต่อสิทธิมนุษยชนสะท้อนอยู่ในนโยบาย กระบวนการ และการฝึกอบรมอย่างเต็มขั้น<sup>44</sup>

3.12 เหตุจากการใช้กำลังโดยมิชอบด้วยกฎหมายของเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายมีสิทธิที่จะได้รับการเยียวยาอย่างมีประสิทธิภาพ<sup>45</sup> รูปแบบของการเยียวยา ได้แก่ การจ่ายเงิน การให้หลักประกันว่าจะไม่ละเมิดซ้ำ การช่อมแซม การชดใช้ค่าเสียหาย และการชดเชย ควรเคารพสิทธิในการเข้าร่วมการสอบสวนของเหยื่อ

3.13 ความรับผิดชอบต่อการใช้กำลังโดยมิชอบด้วยกฎหมายของเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายได้รับสนับสนุนโดยกลไกทางด้านสิทธิมนุษยชนขององค์การสหประชาชาติ อาทิ องค์กรสนธิสัญญาและกระบวนการพิเศษของสภาสิทธิมนุษยชน หากรัฐไม่ปฏิบัติตาม กลไกทางตุลาการสากล เช่น ศาลสิทธิมนุษยชนหรือศาลอาญาพิเศษระหว่างประเทศอาจเป็นฝ่ายดำเนินการหรือส่งเสริมให้มีการรับผิดชอบ หรือในกรณียกเว้นก็โดยศาลอาญาระหว่างประเทศ ความรับผิดชอบต่อการใช้กำลังโดยมิชอบด้วยกฎหมายในบริบทของการบังคับใช้กฎหมายยังได้รับการส่งเสริมจากคณะกรรมการสากลที่มีภารกิจสืบสวนและค้นหาความจริงและในรายงานประจำประเทศและรายงานสำคัญของสำนักงานข้าหลวงใหญ่เพื่อสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ (OHCHR)

<sup>44</sup> OHCHR, สิทธิมนุษยชนและการบังคับใช้กฎหมาย : คู่มือฝึกอบรมเรื่องสิทธิมนุษยชนสำหรับเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมาย, บทที่ 19

<sup>45</sup> หลักพื้นฐานและแนวทางว่าด้วยเรื่องสิทธิที่จะได้รับการเยียวยาและชดเชยสำหรับเหยื่อของการละเมิดกฎหมายสิทธิมนุษยชนสากลอย่างร้ายแรงและการละเมิดกฎหมายมนุษยธรรมสากลอย่างร้ายแรง ได้รับการอนุมัติโดยที่สมัชชาใหญ่ในข้อมติที่ 60/147 ในวันที่ 16 ธันวาคม 2005, คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน ข้อชี้แนะทั่วไปข้อที่ 31 (2004) ว่าด้วยลักษณะของหน้าที่ตามกฎหมายของรัฐภาคีของกติกาข้อที่ 15

## 4. ข้อพิจารณาทั่วไปว่าด้วยเรื่องอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง

### 4.1 การผลิตและการออกแบบ

4.1.1 อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องซึ่งตั้งใจจะนำมาใช้ในการบังคับใช้กฎหมาย จะต้องผ่านการออกแบบและผลิตออกมาให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ในการบังคับใช้กฎหมายอย่างชอบธรรมและเป็นไปตามกฎหมายสิทธิมนุษยชนสากล หน้าที่นี้เป็นของรัฐและหน่วยงานรัฐ รวมถึงบริษัทที่ผลิตอาวุธเพื่อการบังคับใช้กฎหมายด้วย<sup>46</sup>

4.1.2 ผู้ผลิตอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนควรสนใจความเสี่ยงบางอย่างของผู้ซื้อและ/หรือผู้ใช้งานและของประชาชนส่วนรวม รัฐ หน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมาย และผู้ผลิตควรจะมี ความโปร่งใสในเรื่องเชิงเทคนิคเกี่ยวกับอาวุธที่นำมาใช้ โดยขณะเดียวกันก็เคารพในสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาของผู้ผลิตด้วย อย่างน้อยที่สุด ผู้ผลิตจะต้องส่งมอบเอกสารข้อมูลความปลอดภัยทั้งหมดกับผู้ซื้อและ/หรือผู้ใช้งาน ข้อมูลที่เป็นสาธารณะควรประกอบไปด้วยองค์ประกอบทางลักษณะ และขนาดของอาวุธ<sup>47</sup> โดยมุ่งเพื่อการให้การรักษาทางการแพทย์และการยอมรับของประชาชน ผู้ผลิตควรระบุและเผยแพร่งานศึกษาทางการแพทย์และชื่อของผู้เชี่ยวชาญที่ทำการวิเคราะห์เรื่องความปลอดภัย ระบุตัวผู้ที่ได้รับค่าตอบแทนจากการส่งเสริมผลิตภัณฑ์ของตน

4.1.3 ลักษณะของการบังคับใช้กฎหมายสร้างข้อจำกัดพิเศษให้กับระดับการใช้กำลังจากระยะไกล<sup>48</sup> หนึ่งในสาเหตุที่เป็นแบบนี้ก็เพราะว่าระยะห่างน่าจะลดศักยภาพในการประเมินสถานการณ์ที่จำเป็นต้องมีการแทรกแซงด้วยการบังคับใช้กฎหมาย (เช่น การจับกุมผู้ต้องสงสัยว่ากระทำความผิดทางอาญา) และเพื่อหลีกเลี่ยงสถานการณ์อย่างสงบ ไม่ว่าจะในสถานการณ์ใดๆ ควรจะมีมาตรการที่เหมาะสมในการควบคุมการใช้กำลังในการบังคับใช้กฎหมาย เรื่องนี้เกี่ยวพันกับการออกแบบอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องอย่างมาก

<sup>46</sup> ดูตัวอย่างใน *หลักแนวทางการทำธุรกิจและสิทธิมนุษยชน : การปฏิบัติตามกรอบการทำงาน “คุ้มครอง เคารพ และเยียวยา” ขององค์การสหประชาชาติ*, OHCHR, กรุงเจนีวา/นิวยอร์ก, 2011

<sup>47</sup> ยกตัวอย่างเช่น กรณีสารเคมีที่ทำให้เกิดการระคายเคือง ข้อมูลดังกล่าวก็จะหมายรวมถึงระดับความเข้มข้นและประเภทสารละลายที่ใช้

<sup>48</sup> รายงานโดยผู้รายงานพิเศษเรื่องการสังหารนอกกระบวนการยุติธรรม อย่างรวบรัด และโดยพลการ (A/69/265), ย่อหน้า 77-89

## 4.2 การตรวจสอบทางกฎหมาย การทดสอบ และการจัดซื้อจัดหา

4.2.1 รัฐต้องดำเนินการให้มั่นใจว่าก่อนการจัดซื้อและจัดหาอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำหรือชิ้นอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องให้กับเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมาย ได้มีการตรวจสอบทางกฎหมายเพื่อตัดสินใจว่าอาวุธนี้ในบางกรณีหรือทั้งหมดขัดกับกฎหมายระหว่างประเทศหรือภายในประเทศ โดยเฉพาะกฎหมายสิทธิมนุษยชนหรือไม่<sup>49</sup>

4.2.2 ในฐานะส่วนหนึ่งของการตรวจสอบทางกฎหมาย ควรมีการทดสอบโดยไม่เกี่ยวข้องกับผู้ผลิตและให้เป็นไปตามมาตรฐานซึ่งเป็นที่ยอมรับ การทดสอบควรคำนึงถึงศักยภาพและผลลัพธ์ที่จำเป็นและน่าจะมีของอาวุธ และควรตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเชี่ยวชาญและหลักฐานทางกฎหมาย เทคนิคการแพทย์ และวิทยาศาสตร์<sup>50</sup> การทดสอบควรประเมินผลลัพธ์ของการใช้อาวุธอย่างสมเหตุสมผลหรือตามที่คาดหมายทั้งหมด ควรพิจารณาเรื่องการประเมินผลลัพธ์จากการใช้อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลที่อาจจะสุ่มเสี่ยงเป็นพิเศษ<sup>51</sup>

4.2.3 อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องซึ่งการใช้งานตามที่มอบหมาย คาดหวัง หรือตั้งใจไม่ได้เป็นไปตามกฎเกณฑ์กำกับการบังคับใช้กฎหมายหรือก่อให้เกิดความเสี่ยงสูญเสียชีวิตหรือการบาดเจ็บรุนแรงอย่างไม่สมเหตุสมผลแก่บุคคลใด ๆ ก็ตามซึ่งรวมถึงผู้ต้องสงสัยว่าก่ออาชญากรรม ผู้ที่อยู่ในเหตุการณ์แต่ไม่มีส่วนเกี่ยวข้อง หรือเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายเอง ต้องไม่ได้รับอนุญาตให้มีการจัดซื้อ ส่งมอบ หรือใช้งาน

<sup>49</sup> ข้อมติของสภาสิทธิมนุษยชนที่ 38/11 ย่อหน้า 16 ดูข้อ 36 ในหลักเกณฑ์เพิ่มเติมฉบับที่ 1 ของอนุสัญญาเจนีวาฉบับปี 1949 คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนและประชาชนแอฟริกา ข้อชี้แนะทั่วไปว่าด้วยสิทธิในการมีชีวิต ย่อหน้า 30

<sup>50</sup> ข้อมติของสภาสิทธิมนุษยชนที่ 25/38 ย่อหน้า 15 ดูเพิ่มเติมในรายงานโดยผู้รายงานพิเศษเรื่องการทรมาน การปฏิบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ทารุณ หรือย่ำยีศักดิ์ศรีในการใช้กำลังนอกกระบวนการยุติธรรมและการห้ามไม่ให้มีการทรมาน การปฏิบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ทารุณ หรือย่ำยีศักดิ์ศรี (A/72/178) และ UNODC/OHCHR, หนังสืออ้างอิงเรื่องการใช้กำลังและอาวุธในการบังคับใช้กฎหมาย

<sup>51</sup> ตัวอย่างใน Taser International, "TASER® Handheld CEW คำเตือน คำแนะนำ และข้อมูล : การบังคับใช้กฎหมาย", 1 มีนาคม 2013, หน้า 3 และสำนักงานผู้พิทักษ์สิ่งแวดล้อม (ACT) (ออสเตรเลีย), ความเสี่ยงจากการใช้สเปรย์พริกไทยและเทคนิคการบังคับให้ยอมทำตามด้วยความเจ็บปวดในการชุมนุมของประชาชน อำนาจในการควบคุมฝูงชนของตำรวจ ส่งให้คณะกรรมการกฎหมายสหประชาชาติ ACT พิจารณา, มิถุนายน 2005



4.2.4 อารูฐที่มีความร้ายแรงต่ำและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นการใช้กำลังจากการควบคุมระยะไกลทั้งแบบกลไกหรือแบบอัตโนมัติ<sup>52</sup> ควรได้รับอนุญาตเฉพาะเมื่ออยู่ในบริบทของการใช้งานตามที่ตั้งใจหรือตามปกติ สามารถมั่นใจได้ว่าการใช้งานดังกล่าวจะเป็นไปตามกฎหมายในประเทศและกฎหมายระหว่างประเทศ โดยเฉพาะกฎหมายสิทธิมนุษยชนสากล

#### 4.3 การเฝ้าสังเกต

4.3.1 รัฐและหน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมายต้องเฝ้าสังเกตการใช้งานและผลลัพธ์จากอารูฐที่มีความร้ายแรงต่ำและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องซึ่งจัดซื้อ ส่งมอบ และใช้งานเพื่อวัตถุประสงค์ในการบังคับใช้กฎหมาย

4.3.2 การเฝ้าสังเกตควรมีข้อมูลบริบทของสภาพแวดล้อมในการใช้งาน ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับคนที่เป็นเป้าหมายของการใช้กำลังควรจะถูกแยกออกเป็นส่วนๆ เท่าที่เป็นไปได้ เช่น ตามอายุ เพศสรีระ/เพศสภาพ ความทุพพลภาพ (ถ้ามี) และกลุ่มชาติพันธุ์ ผลการเฝ้าสังเกตควรเผยแพร่ออกสู่สาธารณะตามข้อกำหนดเรื่องความโปร่งใสที่ระบุไว้ในส่วนต่อไป ข้อมูลดังกล่าวควรรวมถึงสถิติการเสียชีวิตและการบาดเจ็บรุนแรงจากอารูฐที่มีความร้ายแรงต่ำประเภทต่างๆ ภายในประเทศ

4.3.3 ในการเฝ้าสังเกตควรมีการสุ่มตรวจสอบอารูฐที่มีความร้ายแรงต่ำและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง ควรพิจารณาให้มีการการซักล้างติดตัว (หรืออุปกรณ์บันทึกที่ที่เหมาะสมอย่างอื่น) ในเวลาที่ใช้อารูฐที่มีความร้ายแรงต่ำด้วย

4.3.4 การวิเคราะห์ข้อมูลควรให้ผลลัพธ์ที่เป็นข้อมูลสำหรับการพัฒนาการฝึกอบรม แนวทาง การใช้งาน และนโยบายตามที่จำเป็น

4.3.5 รัฐและหน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมายควรให้ความร่วมมือกันในการเฝ้าสังเกตการใช้งานและผลลัพธ์จากอารูฐที่มีความร้ายแรงต่ำและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องโดยองค์กรภายนอก อาทิ องค์กรสิทธิมนุษยชนแห่งชาติและกลไกการร้องเรียนโดยอิสระของกรมตำรวจ รวมถึงองค์กรระหว่างประเทศและองค์กรภาคประชาสังคม ควรพิจารณาผลจากการเฝ้าสังเกตดังกล่าวระหว่างการฝึกอบรมและเมื่อปรับปรุงนโยบายหรือแนวทางให้ทันสมัย

<sup>52</sup> คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนกล่าวว่า “การพัฒนาอะลูมิเนียมแบบอัตโนมัติที่ปราศจากความเห็นอกเห็นใจและดุลพินิจของมนุษย์สร้างความยุ่งยากทางกฎหมายและจริยธรรมในด้านที่เกี่ยวข้องกับสิทธิในการมีชีวิต รวมถึงคำถามที่เกี่ยวข้องกับความรับผิดชอบตามกฎหมายในการใช้งานด้วย” คณะกรรมการเชื่อว่าระบบอารูฐเช่นนั้นไม่ควรจะได้รับการพัฒนาขึ้นมาหรือนำมาใช้ในปฏิบัติการเว้นแต่จะมีการระบุว่าการใช้งานเป็นไปตามข้อที่หกของกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมืองและบรรทัดฐานอื่นๆ ของกฎหมายระหว่างประเทศ ดูข้อชี้แนะทั่วไปที่ 36 ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน (2019) ว่าด้วยเรื่องสิทธิในการมีชีวิต ย่อหน้า 65

## 4.4 ความโปร่งใส

4.4.1 รัฐและหน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมายควรจะมี ความโปร่งใสในเรื่องการควบคุมการใช้งานอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องและนโยบายและหลักเกณฑ์ในการใช้งานให้สอดคล้องกับกฎหมาย ความโปร่งใสควรหมายถึงการให้ข้อมูลเรื่องความเสี่ยงที่เกิดมาจากการใช้อาวุธหรืออุปกรณ์ดังกล่าว หากผู้ผลิตให้แนวทางเรื่องความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องกับการใช้อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำ ก็ควรจะต้องอยู่ใน ข้อกำหนดเรื่องความโปร่งใสเหมือนกัน หากเป็นไปได้ รัฐควรพิจารณาขอความเห็นจากประชาชนก่อนที่จะจัดซื้ออาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำชนิดใหม่ และหน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมายควรจะมีเรื่อง ประเภทของอาวุธที่ตัวเองใช้

4.4.2 อาจมีการปกป้องตัวตนของเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายและ/หรือเหยื่อตามที่จำเป็นและเหมาะสม หากมีการกำหนดขีดจำกัดที่สอดคล้องกับกฎหมายในเรื่องรายละเอียดที่อยู่ในมาตรการด้านความ โปร่งใส ก็ไม่ควรใช้ขีดจำกัดดังกล่าวมาเป็นเหตุผลในการไม่เผยแพร่ข้อมูลแบบแยกส่วน

4.4.3 ข้อมูลและข่าวสารที่เกี่ยวข้องควรจะถูกมาแบ่งปันในชุมชนผู้บังคับใช้กฎหมาย ทั้งในระดับ ภูมิภาคและระหว่างประเทศ

## 4.5 การฝึกอบรม

4.5.1 เจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายต้องได้รับการฝึกอบรมการใช้กำลังอย่างถูกกฎหมาย การฝึกฝน นี้ควรรวมถึงการฝึกอบรมเรื่องหลักการและมาตรฐานสิทธิมนุษยชน วิธีการหลีกเลี่ยงการใช้กำลังด้วย เทคนิคลดความตึงเครียด การแทรกแซงเพื่อคลี่คลาย และการสื่อสารอย่างมีประสิทธิภาพ วิธีการใช้อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำซึ่งอาจจะเป็นทางเลือกที่ปลอดภัยและมีประสิทธิภาพมากกว่าอาวุธปืน และ เรื่องกลุ่มบุคคลที่อาจมีความเสี่ยงต่อการใช้งานอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำบางอย่าง<sup>53</sup> การฝึกอบรม ควรอิงจากทั้งสถานการณ์จริงและทฤษฎี และต้องรวมการบริหารจัดการความเครียดในสถานการณ์ที่มี การใช้กำลังด้วย การฝึกอบรมควรดำเนินการโดยหน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมายและหากมีการเสนอ ความช่วยเหลือจากภายนอก ก็ไม่ควรจะมาจากผู้ผลิตอาวุธบางอย่างเท่านั้น หลักสูตรการฝึกอบรมควร ได้รับการตรวจสอบทบทวนอย่างต่อเนื่อง เพื่อผนวกเอาบทเรียนที่ได้รับระหว่างการปฏิบัติการเข้าไป

<sup>53</sup> คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนและประชาชนแอฟริกา ข้อชี้แนะทั่วไปว่าด้วยสิทธิในการมีชีวิต ย่อหน้า 30

ด้วยและเพื่อให้มั่นใจว่าหลักสูตรสะท้อนถึงนโยบายที่เกี่ยวข้องและกฎหมายข้อบังคับภายในทั้งหมด<sup>54</sup> นอกจากนี้รัฐควรพิจารณาของความช่วยเหลือทางเทคนิคจากองค์กรระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องและหน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมายจากต่างประเทศ

**4.5.2** เจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมายต้องได้รับการฝึกอบรมเบื้องต้นและการฝึกอบรมเพื่อทบทวนอย่างเหมาะสมในเรื่องการใช้งานและผลลัพธ์จากอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำซึ่งได้รับมอบหรือจัดสรรให้ การฝึกอบรมควรมีมาตรฐานที่สูงและผู้เข้ารับการฝึกควรได้รับอนุญาตให้ถือและใช้งานแต่เฉพาะอาวุธที่ผ่านการฝึกอบรมการใช้งานมาเรียบร้อยแล้ว เจ้าหน้าที่งานผู้บังคับบัญชาและควบคุมดูแลควรได้รับการฝึกอบรมอย่างต่อเนื่องในเรื่องหน้าที่ซึ่งมาจากการทำงานบังคับบัญชาในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการใช้กำลัง

55

**4.5.3** การฝึกอบรมควรจะมีการให้ข้อมูลเกี่ยวกับความเสี่ยงของบุคคลบางกลุ่มที่เกิดมาจากผลของอาวุธบางอย่าง และวิธีการระบุดับบุคคลที่มีความเสี่ยงเป็นพิเศษ<sup>56</sup> ผู้เข้ารับการฝึกอบรมต้องไม่เพียงแต่ตระหนักถึงความเสี่ยงในเบื้องต้นที่จะเกิดการบาดเจ็บจากการใช้อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำซึ่งพวกเขาอาจได้รับมอบหมายแต่ต้องตระหนักถึงการบาดเจ็บขั้นทุติยภูมิที่อาจเกิดขึ้นด้วย (ยกตัวอย่างเช่น ถ้าหากบุคคลคนหนึ่งซึ่งเป็นเป้าของการใช้อาวุธตกจากที่สูงหรือตกลงบนพื้นแข็ง) ผลลัพธ์และความเสี่ยงเหล่านี้ควรจะอยู่ในกระบวนการปฏิบัติงานมาตรฐานด้วย

**4.5.4** ตามหลักสิทธิมนุษยชนว่าด้วยการป้องกัน ต้องมีการฝึกอบรมเรื่องการปฐมพยาบาลในกรณีฉุกเฉินให้กับเจ้าหน้าที่งานผู้บังคับใช้กฎหมายทุกคนเพื่อให้พวกเขาตอบสนองอย่างมีประสิทธิภาพต่อการบาดเจ็บหรือผลกระทบอื่นๆ ที่อาจจะเป็นผลมาจากการใช้อาวุธที่พวกเขาได้รับมอบมา เจ้าหน้าที่งานผู้บังคับใช้กฎหมายต้องตระหนักถึงการบาดเจ็บที่อาจเกิดจากอาวุธที่พวกเขาได้รับอนุญาตให้ใช้งานและต้องได้รับการฝึกอบรมการรับมือกับผลลัพธ์เหล่านั้นด้วย การฝึกอบรมต้องกล่าวถึงข้อกำหนดสำหรับการให้ความช่วยเหลือทางการแพทย์แบบพิเศษ (รวมถึงบุคคลที่มีความเสี่ยง) และความจำเป็นที่จะต้องรวบรวมข้อมูลเพื่อประเมินการใช้งานอาวุธ ประสิทธิภาพ และประเด็นด้านความปลอดภัย

<sup>54</sup> OHCHR, สิทธิมนุษยชนและการบังคับใช้กฎหมาย : คู่มือการฝึกอบรมเรื่องสิทธิมนุษยชนสำหรับเจ้าหน้าที่งานผู้บังคับใช้กฎหมาย, บทที่ 5 และ OSCE/ODIHR และสภายุโรป, แนวทางว่าด้วยเสรีภาพของการชุมนุมโดยสันติ ย่อหน้า 178

<sup>55</sup> OHCHR, สิทธิมนุษยชนและการบังคับใช้กฎหมาย : คู่มือการฝึกอบรมเรื่องสิทธิมนุษยชนสำหรับเจ้าหน้าที่งานผู้บังคับใช้กฎหมาย, บทที่ 5

<sup>56</sup> หลักพื้นฐานข้อที่ 19 และ 20 ดูเพิ่มเติมในรายงานโดยผู้รายงานพิเศษเรื่องการสังหารนอกกระบวนการยุติธรรม อย่างรวดเร็ว และโดยพลการ (A/HRC/26/36) ย่อหน้า 106

## 4.6 การให้ความช่วยเหลือทางการแพทย์

4.6.1 ต้องให้ความช่วยเหลือทางการแพทย์แก่บุคคลที่ได้รับบาดเจ็บหรือผลกระทบโดยเร็วที่สุด<sup>57</sup> การให้ความช่วยเหลือต้องไม่มีการแบ่งแยกใดๆ ทั้งสิ้น ฉะนั้น ต้องให้ความช่วยเหลือตามสมควรโดยไม่ต้องคำนึงว่าผู้บาดเจ็บเป็นผู้ต้องสงสัยว่ากระทำความผิด การแบ่งแยกในการให้ความช่วยเหลือทางการแพทย์จะถือว่ามิได้เหตุผลเฉพาะเมื่อเป็นเหตุผลทางการแพทย์ เช่น ความจำเป็นเร่งด่วนในการรักษา ดังนั้นควรให้ความช่วยเหลือทางการแพทย์โดยดูจากความรุนแรงของการบาดเจ็บ

4.6.2 หากเป็นไปได้ ควรจัดหาอุปกรณ์ปฐมพยาบาลที่เหมาะสมให้กับเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายเสมอ (เช่น ในยานพาหนะของตำรวจและระหว่างชุมนุม) ไม่ว่าจะในกรณีใด ผู้บาดเจ็บหรือได้รับผลกระทบก็ต้องเข้าถึงรถพยาบาลได้เสมอ

4.6.3 เจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายต้องอำนวยความสะดวกและให้ความร่วมมือในการให้ความช่วยเหลือทางการแพทย์ทุกครั้ง รวมถึงให้ข้อมูลเกี่ยวกับอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำหรืออุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องที่ใช้ด้วย<sup>58</sup> หน้าที่นี้คือสิ่งต้องปฏิบัติเมื่อปฏิสัมพันธ์กับผู้ประกอบวิชาชีพทางการแพทย์ที่ให้ความช่วยเหลือตามหน้าที่และผู้ให้การดูแลสุขภาพที่มีทักษะเหมาะสม

## 4.7 การขนส่ง

4.7.1 รัฐจะควบคุมดูแลการขนส่งอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องทั้งหมดรวมถึงการส่งออกและนำเข้าโดยเป็นไปตามหน้าที่รับผิดชอบในระดับสากลของตน<sup>59</sup> รัฐจะต้องมีกระบวนการ

<sup>57</sup> หลักพื้นฐานข้อ 5(C)

<sup>58</sup> ดูตัวอย่างในคำพิพากษาของศาลสิทธิมนุษยชนยุโรป คดีระหว่างลิเบเนคอฟกับประเทศมอลโดวา ตัดสินเมื่อวันที่ 25 มกราคม 2011, ย่อหน้า 38 และคดีระหว่างครอบครัวจาชินสกีกับประเทศลัตเวีย ตัดสินเมื่อวันที่ 21 ธันวาคม 2010, ย่อหน้า 56-68

<sup>59</sup> หน้าที่รับผิดชอบดังกล่าวอาจมาจากการปฏิบัติตามสนธิสัญญาการค้าอาวุธ (2013) ภายใต้กฎหมายสิทธิมนุษยชนสากล จากการเป็นสมาชิกขององค์กรระดับภูมิภาค หรือจากการปฏิบัติตามสนธิสัญญาระดับภูมิภาคที่เกี่ยวข้อง

ประเมินความเสี่ยงเพื่อให้มั่นใจว่าอาวุธดังกล่าวไม่ได้ถูกใช้เพื่อกระทำหรือส่งเสริมการละเมิดสิทธิมนุษยชนสากลหรือสิทธิที่จะมีชีวิตอยู่ ที่จะมีร่างกายที่สมบูรณ์ ที่จะมีเสรีภาพในการชุมนุมอย่างสันติ หรือที่จะได้รับการพิจารณาอย่างเป็นธรรม หรือกระบวนการรับรองโดยชอบธรรมหรือสิทธิมนุษยชน ข้ออื่นก่อนที่อนุญาตให้มีการขนส่ง<sup>60</sup>

**4.7.2** ห้ามไม่ให้ขนส่งอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องซึ่งการใช้งานตามที่มอบหมาย คาดหมาย หรือตั้งใจเป็นการทรมาน การปฏิบัติหรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ทารุณ หรือย่ำยีศักดิ์ศรี<sup>61</sup>

**4.7.3** ห้ามไม่ให้ขนส่งอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำหรืออุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องซึ่งก่อให้เกิดความเสี่ยงที่จะบาดเจ็บหรือเสียชีวิตอย่างไม่สมควรหลังจากการใช้งานตามที่มอบหมาย คาดหมาย หรือตั้งใจ โดยต้องคำนึงถึงข้อมูลด้านสิทธิมนุษยชนของรัฐที่เป็นผู้รับอาวุธด้วย

## 4.8 ความร่วมมือและความช่วยเหลือระหว่างประเทศ

**4.8.1** รัฐที่อยู่ในสถานะจะทำเช่นนั้นต้องพิจารณาคำขอให้ร่วมมือและช่วยเหลือจากนานาประเทศโดยการจัดส่งอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง (รวมถึงอุปกรณ์ป้องกันส่วนบุคคลด้วย) ให้ดี รัฐที่ได้รับอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องต้องพิจารณาคำขอให้มีการฝึกอบรมการใช้งานอย่างถูกต้องตามกฎหมาย

**4.8.2** เพื่อให้เกิดการปฏิบัติที่ดี การให้ความช่วยเหลือต้องมาพร้อมการสนับสนุนเรื่องการฝึกอบรมการใช้งานอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องอย่างเหมาะสม และวิธีการป้องกันผลลัพธ์ทางลบที่เกี่ยวข้องกับการใช้งาน

## 5. อาวุธที่ผิดกฎหมายและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง

อาวุธและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องต่อไปนี้เป็นกฎหมายสิทธิมนุษยชนสากล รายการนี้ยังไม่ครอบคลุมทั้งหมด

<sup>60</sup> ดูสนธิสัญญาการค้าอาวุธ ข้อที่ 7

<sup>61</sup> ดูตัวอย่างในงานของกองทุนวิจัยโอเมกาและแอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล การยุติการค้าเครื่องมือเพื่อการทรมาน : หัวหลักที่สำคัญ, สหราชอาณาจักร, 2017 (ดูได้ที่ <https://bit.ly/2IAADPH>) หลักการเดียวกันนี้ใช้กับอาวุธที่กล่าวถึงในข้อ 5.1 ในส่วนถัดไป

## 5.1 อาวุธที่ผิดกฎหมาย

การใช้อาวุธต่อไปนี้ถือว่าการฝ่าฝืนสิทธิมนุษยชนสากล ห้ามมิให้นำมาใช้ในการบังคับใช้กฎหมาย

- กระบองแหลม<sup>62</sup>
- แสงเลเซอร์ที่ทำให้ตาบอดอย่างถาวร<sup>63</sup>
- อาวุธที่โจมตีด้วยพลังงานโดยตรง<sup>64</sup>

## 5.2 อุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องที่ผิดกฎหมาย

อุปกรณ์ต่อไปนี้มีลักษณะย้ายยัดศักดิ์ศรีหรือสร้างความเจ็บปวดโดยไม่จำเป็นและห้ามใช้ในการบังคับใช้กฎหมายโดยเด็ดขาด

- โซ่โลหะ (กุญแจมือ)
- ตรวนขาและข้อมือ<sup>65</sup>
- เครื่องตอกนิ้วหรือเครื่องรัดนิ้ว
- เครื่องพันธนาการที่มีหนามแหลมหรือกระแสไฟฟ้าวิ่งผ่าน
- เครื่องพันธนาการที่มีน้ำหนัก

## 6. การใช้กำลังในสถานการณ์เฉพาะ

### 6.1 ระหว่างการจับกุม

<sup>62</sup> ดูตัวอย่างในระเบียบของรัฐสภาและสภายุโรปข้อที่ 2019/125 ว่าด้วยการค้าสินค้าบางชนิดที่สามารถนำไปใช้เพื่อการลงโทษประหารชีวิต หรือการปฏิบัติหรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ทารุณ หรือย้ายยัดศักดิ์ศรี, 16 มกราคม 2019

<sup>63</sup> พิธีสารว่าด้วยอาวุธแสงเลเซอร์ที่ทำให้ตาบอด (หลักเกณฑ์ข้อที่ 4 ในอนุสัญญาว่าด้วยการห้ามใช้อาวุธตามแบบบางชนิด ปี 1980)

<sup>64</sup> ดูตัวอย่างใน Jürgen Altmann, "Millimetre waves, lasers, acoustics for non-lethal weapons? Physics analyses and inferences", Forschung Deutsche Stiftung Friedensforschung (DSF) No. 16, Osnabrück, Germany (ที่ <http://bit.ly/2sDlmlc>)

<sup>65</sup> กฎเนลสัน แมนเดลาข้อที่ 41(1)

**6.1.1** เจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายมักจะใช้กำลังในระหว่างการจับกุม ควรใช้กำลังเฉพาะเมื่อจำเป็นเท่านั้น กำลังที่ใช้ในระหว่างการจับกุมควรจะเหมาะสมกับวัตถุประสงค์และการขัดขืนที่เผชิญ การจับกุมต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์การบังคับใช้กฎหมายที่ชอบธรรมเท่านั้น กรณีที่บุคคลหลบหนีการจับกุม ต้องใส่ใจหลักการความเหมาะสม กล่าวคือระดับของกำลังที่ใช้ในการขัดขวางการหลบหนีต้องสมดุลงกับความรุนแรงของอันตรายที่อาจเกิดมาจากบุคคลที่กำลังหลบหนี<sup>66</sup> เมื่อความจำเป็นที่ต้องใช้กำลังผ่านพ้นไปแล้ว การใช้กำลังหลังจากนั้นถือว่าผิดกฎหมาย การจับกุมและคุมขังต้องไม่ถูกนำมาใช้เป็นเหตุผลให้ใช้กำลังเกินกว่าเหตุ คุกคาม หรือลงโทษหรือการปฏิบัติหรือการลงโทษอื่นที่โหดร้ายทารุณ หรือย่ำยีศักดิ์ศรี

**6.1.2** แนวทางฉบับปัจจุบันไม่ได้ครอบคลุมการใช้ร่างกายของเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมาย (โดยเฉพาะมือหรือแขน) และอุปกรณ์ในการยับยั้ง เช่น กุญแจมือ หลักทั่วไปในการใช้กำลังซึ่งใช้กับอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องก็ใช้กับวิธีการเหล่านี้เช่นกัน

**6.1.3** สุนัขตำรวจทั้งหมดที่อยู่ร่วมด้วยในระหว่างการจับกุมต้องได้รับการฝึกฝนอย่างเหมาะสม พวกมันควรจะอยู่ภายใต้การควบคุมอย่างมีประสิทธิภาพของผู้ดูแลตลอดเวลา รวมถึงตอนที่ไม่ได้ผูกติดกับสายจูงด้วย<sup>67</sup> สุนัขตำรวจอาจทำให้เหยื่อบาดเจ็บอย่างรุนแรงได้ ยังมีความเสี่ยงการติดเชื้อขั้นทุติยภูมิจากการถูกสุนัขกัดด้วย<sup>68</sup>

**6.1.4** อุปกรณ์ที่สร้างความสับสนหรือทำให้วอกแวก อาทิ ระเบิดดอกไม้ไฟ มีไว้สำหรับเตือนหรือช่วยอำนวยความสะดวกในการจับกุมอย่างปลอดภัย โดยเฉพาะในปฏิบัติการที่มีความเสี่ยงสูง การใช้ระเบิดดอกไม้ไฟกับบุคคลโดยตรงจะถือว่ามิชอบด้วยกฎหมาย เพราะสามารถก่อให้เกิดการบาดเจ็บจากการเผาไหม้หรือระเบิดอย่างรุนแรงและในบางกรณีอาจถึงขั้นเสียชีวิตด้วย

<sup>66</sup> ดูตัวอย่างคำพิพากษาของศาลสิทธิมนุษยชนยุโรป คดีระหว่างนาโฆวากับพวกและประเทศบัลแกเรีย ตัดสินเมื่อวันที่ 6 กรกฎาคม 2005 ย่อหน้า 95 และ 99 และ OHCHR, สิทธิมนุษยชนและการบังคับใช้กฎหมาย : คู่มือการฝึกอบรมเรื่องสิทธิมนุษยชนสำหรับเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมาย บทที่ 6

<sup>67</sup> UNODC/OHCHR, หนังสือคู่มือการใช้กำลังและอาวุธในการบังคับใช้กฎหมาย หน้า 84

<sup>68</sup> ดูตัวอย่างจาก P.C. Meade, "Police and domestic dog bite injuries: What are the differences? What are the implications about police dog use?", *Injury Extra*, vol. 37, No. 11 (พฤศจิกายน 2006), หน้า 395–401

## 6.2 ระหว่างการคุมขัง

6.2.1 บุคคลที่ถูกคุมขังมีความเสี่ยงเป็นพิเศษที่จะได้รับบาดเจ็บจากอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำ<sup>69</sup> ตามกฎเกณฑ์มาตรฐานขั้นต่ำของสหประชาชาติว่าด้วยการปฏิบัติกับนักโทษ (กฎเนลสัน แมนเดลา) ผู้ต้องขังทั้งหมดต้องได้รับการปฏิบัติด้วยความเคารพในศักดิ์ศรีและคุณค่าความเป็นมนุษย์<sup>70</sup> ต้องไม่มีผู้ต้องขังคนใดตกเป็นเหยื่อและผู้ต้องขังทุกคนต้องได้รับการคุ้มครองจากการทรมาน หรือการปฏิบัติหรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ทารุณ หรือย่ำยีศักดิ์ศรี ไม่มีสถานการณ์ใดที่อาจถูกหยิบยกขึ้นมาเป็นเหตุผลสำหรับการปฏิบัติหรือลงโทษดังกล่าว ความปลอดภัยและมั่นคงของผู้ต้องขัง เจ้าหน้าที่ และผู้เข้าเยี่ยม จะได้รับการดูแลตลอดเวลา<sup>71</sup>

6.2.2 ระเบียบข้อบังคับในการคุมขังควรระบุให้ชัดเจนว่าอนุญาตให้ใช้อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องแบบใด ใช้โดยใคร และสามารถใช้อำนาจในลักษณะใดได้บ้าง ควรมีการกำหนดกฎและกระบวนการในการใช้งานให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล เจ้าหน้าที่งานผู้บังคับใช้กฎหมายต้องถูกห้ามไม่ให้ถืออาวุธส่วนตัวเข้ามาในสถานที่คุมขัง บุคคลที่ถูกคุมขังควรได้รับทราบระเบียบข้อบังคับที่กำกับควบคุมการใช้กำลังอยู่

6.2.3 พนักงานผู้ดูแลผู้ถูกคุมขังต้องไม่ใช้กำลังกับบุคคลที่ถูกคุมขังเว้นแต่จะเป็นทางเลือกสุดท้ายและเฉพาะในกรณีที่เป็นการป้องกันตัว มีความพยายามที่จะหลบหนี หรือการขัดขืนโดยที่มีหรือไม่มีอาวุธต่อคำสั่งที่มาจากกฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับ<sup>72</sup> ไม่ว่าในกรณีใดๆ ก็ตาม การใช้กำลังจะต้องเหมาะสมกับการข่มขู่คุกคามของบุคคลที่เป็นเป้าในการใช้กำลังและวัตถุประสงค์ที่ชอบธรรม อาจใช้กำลังอย่างเหมาะสมเมื่อจำเป็นเพื่อปกป้องผู้ต้องขัง รวมถึงเมื่อผู้ต้องขังทำร้ายตนเองด้วย

## 6.3 ระหว่างการชุมนุม (การจัดการความสงบเรียบร้อยของประชาชน)

<sup>69</sup> ดูตัวอย่างจาก E. Hoffberger-Pippan, "Non-Lethal Weapons and International Law: A Three- Dimensional Perspective", PhD Thesis, Johannes Kepler University, Linz, Austria, 2019, §III (A)(2)

<sup>70</sup> ดูกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ข้อที่ 10

<sup>71</sup> กฎเนลสัน แมนเดลาข้อที่ 1

<sup>72</sup> กฎเนลสัน แมนเดลาข้อที่ 82(1) ดูเพิ่มเติมในข้อกำหนดของสหประชาชาติว่าด้วยการคุ้มครองเยาวชนผู้ถูกคุมขัง อนุมัติโดยที่ประชุมสมัชชาใหญ่ในข้อมติที่ 45/113 เมื่อวันที่ 14 ธันวาคม 1990, ภาคผนวก, ย่อหน้า 65



**6.3.1** เจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมายควรเคารพและคุ้มครองสิทธิในการชุมนุมอย่างสงบสันติโดยไม่แบ่งแยกกีดกันและเป็นไปตามกฎหมายสากล<sup>73</sup> สิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐานของผู้เข้าร่วมต้องได้รับการเคารพและคุ้มครอง แม้ว่าการชุมนุมจะถือว่ามีชอบด้วยกฎหมาย<sup>74</sup> เทคนิคการลดความตึงเครียดที่เหมาะสมควรถูกนำมาใช้เพื่อลดความเสี่ยงที่จะเกิดความรุนแรงให้เหลือน้อยที่สุด เจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมายควรตระหนักว่าการแสดงให้เห็นอุปสรรคที่มีความร้ายแรงต่ำอย่างชัดเจนอาจทำให้ความตึงเครียดเพิ่มขึ้นในระหว่างการชุมนุมได้ หากการใช้กำลังเป็นเรื่องเหมาะสมและจำเป็นในการที่จะบรรลุวัตถุประสงค์ในการบังคับใช้กฎหมายอย่างชอบธรรม ต้องดำเนินการตามขั้นตอนป้องกันทั้งหมดเพื่อหลีกเลี่ยงหรืออย่างน้อยก็ลดความเสี่ยงที่จะเกิดการบาดเจ็บหรือเสียชีวิตให้เหลือน้อยที่สุด<sup>75</sup>

**6.3.2** ในการชุมนุมที่มีบุคคลบางคนแสดงพฤติกรรมรุนแรง เจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมายมีหน้าที่แยกแยะระหว่างบุคคลเหล่านั้นและผู้เข้าร่วมการชุมนุมคนอื่น<sup>76</sup> ที่สิทธิในการชุมนุมอย่างสงบสันติไม่ควรได้รับผลกระทบ หากเล็งเห็นแล้วว่าอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำเป็นวิธีการที่เหมาะสมในการจัดการกับการแสดงออกที่รุนแรงของบุคคล ก็ควรต้องให้ความสนใจตามที่สมควรกับบุคคลที่สามและผู้ที่อยู่ในเหตุการณ์แต่ไม่มีส่วนร่วมซึ่งอยู่ในระยะใกล้

**6.3.3** การใช้อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำเพื่อสลายการชุมนุมควรเป็นมาตรการลำดับสุดท้าย ก่อนที่จะเห็นชอบให้มีการสลายการชุมนุม หน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมายควรพยายามระงับตัวบุคคลที่มีพฤติกรรมรุนแรงและแยกคนเหล่านั้นออกมาจากผู้เข้าร่วมคนอื่น การทำเช่นนั้นอาจทำให้การชุมนุมหลักยังคงดำเนินต่อไปได้<sup>77</sup> หากการแทรกแซงเหล่านี้ไม่มีประสิทธิภาพ เจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมายอาจใช้อาวุธแบบระบุกลุ่มไม่ใช่ตัวบุคคล (เช่น ปืนฉีดน้ำแรงดันสูงหรือแก๊สน้ำตา) หลังจากที่ได้ออกคำเตือนอย่างเหมาะสมแล้ว เว้นแต่การเตือนจะทำให้เกิดความล้มเหลวซึ่งจะก่อให้เกิดความเสี่ยงที่จะนำไปสู่การบาดเจ็บรุนแรงหรือเปล่าประโยชน์ในสถานการณ์นั้น นอกจากนี้ ผู้เข้าร่วมการชุมนุมยังควรได้รับเวลาในการปฏิบัติตามคำเตือนและต้องเปิดพื้นที่หรือเส้นทางที่ปลอดภัยสำหรับเคลื่อนที่ไปด้วย

**6.3.4** การใช้ปืนเพื่อสลายการชุมนุมถือว่ามีชอบด้วยกฎหมาย ในสถานการณ์ที่จำเป็นต้องใช้กำลัง อาจใช้แต่เฉพาะอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำเท่านั้น ในสถานการณ์ดังกล่าว อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำที่สามารถเล็งเฉพาะตัวบุคคลได้ต้องเล็งไปยังบุคคลที่แสดงพฤติกรรมรุนแรงเท่านั้น อาวุธ อย่างเช่น

<sup>73</sup> กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ข้อที่ 21, ข้อมติที่ 25/38 ของสภาสิทธิมนุษยชน ย่อหน้า 3-4

<sup>74</sup> รายงานว่าด้วยการจัดการการชุมนุมอย่างเหมาะสมซึ่งผู้รายงานพิเศษเรื่องการสังหารนอกกระบวนการยุติธรรม อย่างรวบรัด และโดยพลการและผู้รายงานพิเศษด้านสิทธิเสรีภาพในการชุมนุมและเสรีภาพในการสมาคมทำร่วมกัน (A/HRC/31/66), ย่อหน้า 13-17 และ 25

<sup>75</sup> เพิ่งอ้างถึง ย่อหน้า 52 และข้อมติที่ 25/38 ของสภาสิทธิมนุษยชน ย่อหน้า 9

<sup>76</sup> OHCHR, สิทธิมนุษยชนและการบังคับใช้กฎหมาย : คู่มือการฝึกอบรมเรื่องสิทธิมนุษยชนให้กับเจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมาย บทที่ 9

<sup>77</sup> รายงานว่าด้วยการจัดการการชุมนุมอย่างเหมาะสมซึ่งผู้รายงานพิเศษเรื่องการสังหารนอกกระบวนการยุติธรรม อย่างรวบรัด และโดยพลการและผู้รายงานพิเศษด้านสิทธิเสรีภาพในการชุมนุมและเสรีภาพในการสมาคมทำร่วมกัน (A/HRC/31/66), ย่อหน้า 52 และข้อมติที่ 25/38 ของสภาสิทธิมนุษยชน ย่อหน้า 9

สารเคมีที่ทำให้เกิดการระคายเคืองซึ่งยิ่งออกไปจากระยะไกล (แก๊สน้ำตา) ควรจะเล็งไปยังกลุ่มบุคคลที่แสดงพฤติกรรมรุนแรง เว้นแต่ในสถานการณ์ที่การเล็งไปยังผู้ชุมนุมทั้งหมดจะชอบด้วยกฎหมาย การใช้อาวุธดังกล่าวควรคำนึงถึงผลกระทบต่อผู้เข้าร่วมที่ไม่ได้แสดงท่าทีรุนแรงหรือผู้อยู่ในเหตุการณ์แต่ไม่ได้มีส่วนร่วม นอกจากนี้ เมื่อคิดจะใช้อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำหรืออุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับผู้เข้าร่วมชุมนุม ควรใส่ใจเรื่องความตระหนักแตกตื่นที่จะเกิดขึ้นฝูงชน รวมถึงความเสี่ยงที่จะเหยียบกันด้วย ควรใช้แต่เฉพาะอาวุธที่ได้มาตรฐานความแม่นยำระดับสากลเท่านั้น

**6.3.5** กำแพงที่นำมาใช้ไม่ควรเป็นประเภทที่ก่อให้เกิดความเสี่ยงต่อความปลอดภัย ลวดหนาม ลวดหนามหีบเพลง หรือกำแพงที่มีหนามแหลมมักก่อให้เกิดความเสี่ยงที่จะเกิดการบาดเจ็บต่อผู้เข้าร่วมการชุมนุมโดยไม่จำเป็น หากจำเป็นต้องใช้กำแพง ควรเลือกใช้ประเภทที่มีความปลอดภัย

**6.3.6** บุคลากรทางการแพทย์ไม่ว่าจะเป็นผู้ที่มาปฏิบัติหน้าที่หรือเป็นอาสาสมัครควรเข้าถึงบุคคลที่ได้รับบาดเจ็บได้อย่างปลอดภัย

## 7. การใช้อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำบางอย่างและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง

เนื้อหาในส่วนนี้ว่าด้วยเรื่องประเด็นสำคัญและข้อพิจารณาบางอย่างเกี่ยวกับใช้อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำบางชนิด รายการอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำนี้ยังไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ แต่ประกอบไปด้วยอาวุธที่ใช้กันอย่างแพร่หลายที่สุดในการบังคับใช้กฎหมายขณะนี้ อาวุธบางอย่างถูกสร้างมาสำหรับใช้กับบุคคล ขณะที่บางอย่างมีความเจาะจงน้อยกว่าและมีไว้สำหรับใช้กับกลุ่มบุคคล คำอธิบายเรื่องความเสี่ยงหรือการใช้งานอย่างผิดกฎหมายที่อาจเกิดขึ้นยังไม่ถือว่าครบถ้วนสมบูรณ์ แต่ก็นำเสนอปัญหาเกี่ยวกับอาวุธบางชนิดที่พบได้บ่อยที่สุด

แนวทางที่ให้ไว้ในเนื้อหาส่วนนี้จะเสริมหลักการทั่วไปในการใช้กำลังและอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำขำงต้น เมื่อมีการใช้อาวุธที่อาจจะสังหารหรือก่อให้เกิดการบาดเจ็บรุนแรงต่อบุคคล การใช้กำลังดังกล่าวต้องเป็นไปตามกฎที่ระบุไว้ในข้อที่ 9 ของหลักพื้นฐานในการใช้กำลังและอาวุธโดยเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมาย

## 7.1 กระบองตำรวจ

### การใช้งานและรูปแบบ

**7.1.1** กระบองตำรวจ (หรือที่เรียกว่าตะบองหรือกระบองสั้น) คืออาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำที่เจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมายมักจะได้รับมอบมากที่สุด กระบองตำรวจมักจะทำมาจากไม้ ยาง พลาสติก หรือโลหะ และมีหลากหลายขนาด บ้างก็ยาวเกือบหนึ่งเมตร ผลิตภัณฑ์ที่มีขายอย่างแพร่หลายในตลาดทุกวันนี้คือไม้กระบองตรงแบบมีมือจับด้านข้าง (ทอนฟา) และไม้กระบองแบบยึดได้<sup>78</sup>

**7.1.2** กระบองถูกนำมาใช้ในการบังคับใช้กฎหมายอย่างหลากหลาย บ้างก็ไม่ได้เกี่ยวข้องกับใช้งานในฐานะอาวุธสำหรับใช้กับบุคคล แต่มักจะถูกใช้เป็นอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำสำหรับให้เจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายปกป้องตัวเองต่อผู้คุกคามที่มีความรุนแรงหรือเพื่อจับกุมผู้ต้องสงสัยซึ่งขัดขืนอย่างรุนแรงตามกฎหมาย

### สถานการณ์ที่การใช้งานถูกกฎหมาย

**7.1.3** โดยทั่วไปแล้วกระบองคืออาวุธที่ถูกออกแบบมาสำหรับใช้กับบุคคลที่สร้างหรือขู่ว่าจะสร้างความบาดเจ็บให้กับเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายหรือประชาชน การใช้กระบองตีควรเล็งไปที่แขนหรือขาของผู้จู่โจมคุกคาม

### ความเสี่ยงจำเพาะ

<sup>78</sup> กองทุนโอเมกา “กระบองตำรวจ” (ไม่มีการเผยแพร่), 2014

**7.1.4** การใช้กระบองตีไปที่แขนตรงกระดูกและข้อต่อก่อให้เกิดความเสี่ยงสูงที่จะเกิดกระดูกหลุด กระดูกหัก และการบาดเจ็บที่เนื้อเยื่ออ่อน<sup>79</sup> ควรหลีกเลี่ยงการใช้กระบองที่มหรือตอกไปที่หน้าอก คอ หรือศีรษะ เพราะจะเสี่ยงต่อการบาดเจ็บและอาจกระทบกระเทือนถึงอวัยวะสำคัญได้

### สถานการณ์ที่การใช้งานผิดกฎหมาย

**7.1.5** เจ้าพนักงานควรหลีกเลี่ยงการใช้กระบองทุบตีจุดอ่อนในโหวบร่างกาย เช่น ศีรษะ ลำคอและคอ กระดูกสันหลัง ไต และหน้าท้อง ไม่ควรล็อกศีรษะให้อยู่กับที่ด้วยกระบอง เพราะมีความเสี่ยงอย่างมากที่จะก่อให้เกิดการเสียชีวิตหรือบาดเจ็บรุนแรงจากการบีบตัวของเส้นเลือดใหญ่หรือทางเดินหายใจ ยังมีความเสี่ยงที่จะเกิดการบาดเจ็บที่กล่องเสียง หลอดลม และกระดูกโคนลิ้น ต้องไม่ใช้กระบองกับบุคคลที่ไม่ได้มีส่วนเกี่ยวข้องและไม่ได้แสดงพฤติกรรมรุนแรง การทำเช่นนั้นจะถือเป็นการทรมาน การปฏิบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ทารุณ หรือย่ำยีศักดิ์ศรี

## 7.2 สารเคมีที่ก่อให้เกิดการระคายเคืองชนิดพกพา

### การใช้งานและรูปแบบ

**7.2.1** สารเคมีที่ก่อให้เกิดการระคายเคืองชนิดพกพา (หรือสารกระตุ้นน้ำตา) มีไว้ใช้ในการบังคับใช้กฎหมาย ที่พบบ่อยที่สุดคือสเปรย์พริกไทย (หรือที่เรียกว่า oleoresin capsicum หรือตัวย่อ OC), PAVA และสเปรย์ CS สเปรย์พริกไทยมีส่วนผสมของแคปไซซิน สารเคมีที่สกัดมาจากผลของพื้บางชนิดที่ถูกนำมาผสมกับน้ำและอัดอากาศให้กลายเป็นละออง สเปรย์มาในรูปแบบของไอพ่นหรือ “ไอหมอก” โดยไอพ่นสามารถเจาะจงบุคคลได้มากกว่า

**7.2.2** สารเคมีที่ก่อให้เกิดการระคายเคืองใช้เพื่อยับยั้งหรือขัดขวางผู้คุกคามที่รุนแรงหรือช่วยในการจับกุมผู้ต้องสงสัยที่ขัดขืนอย่างรุนแรงตามกฎหมาย<sup>80</sup> นอกจากนั้นยังใช้สำหรับฉีดพรมใส่ใบหน้าของบุคคลจากระยะไกลไม่เกินสองสามเมตร ส่งสารเคมีไปยังดวงตา จมูก และปาก ทำให้เกิดการระคายเคืองต่อตา ทางเดินหายใจส่วนบน และผิวหนัง<sup>81</sup> สเปรย์แบบพกพามีหลากหลายขนาดและปล่อยสารเคมีออกมาในปริมาณที่หลากหลาย

<sup>79</sup> M. Stark (ed.), *Clinical Forensic Medicine: A Physician's Guide*, ตีพิมพ์ครั้งที่ 2 (Humana Press, New York, 2005), หน้า 198

<sup>80</sup> กองทุนโอเมกา, “เทคโนโลยีควบคุมฝูงชน : การประเมินเทคโนโลยีสำหรับควบคุมทางการเมือง”, 2000

<sup>81</sup> J. McGorrigan and J.J. Payne-James, “Irritant Sprays: Clinical Effects and Management”, Faculty of Forensic and Legal Medicine, United Kingdom, 2017 (ดูได้ที่ <http://bit.ly/2R4mfDE>)

## สถานการณ์ที่การใช้งานถูกกฎหมาย

**7.2.3** สารเคมีที่ก่อให้เกิดการระคายเคืองควรใช้เฉพาะเมื่อมีข้อมูลทางพิษวิทยาเพียงพอที่จะยืนยันว่ามันจะไม่ก่อให้เกิดปัญหาสุขภาพอย่างไม่สมควรและสามารถใช้กับเป้าหมายได้อย่างแม่นยำ สารเคมีที่ก่อให้เกิดการระคายเคืองควรนำมาใช้เฉพาะเมื่อเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายมีเหตุผลให้เชื่อว่ามี ความเสี่ยงที่จะเกิดการบาดเจ็บ

## ความเสี่ยงจำเพาะ

**7.2.4** เมื่อใช้สารเคมีที่ก่อให้เกิดการระคายเคืองอย่างถูกต้อง โดยปกติแล้วผลกระทบจะคงอยู่ เพียงชั่วคราวแค่ประมาณไม่เกินสามชั่วโมง<sup>82</sup> การอยู่ในที่ที่มีอากาศถ่ายเทและใช้น้ำเย็นล้างดวงตา<sup>83</sup> จะช่วยบรรเทาผลกระทบได้ภายในหนึ่งหรือสองชั่วโมง แต่บางคนก็มีการแพ้รุนแรงกว่าปกติ ไม่ควรให้ผู้ ต้องสงสัยนอนคว่ำหน้า (นอนราบไปกับพื้นโดยคว่ำหน้า) หลังจากที่สัมผัสกับสารเคมี หากบุคคลที่ได้รับ ผลกระทบจากสารเคมีที่ก่อให้เกิดการระคายเคืองถูกควบคุมตัวไว้ ก็จะต้องเฝ้าสังเกตการหายใจอย่าง ต่อเนื่อง หากเกิดผลกระทบที่ไม่ได้คาดคิดหรือคงอยู่นาน ควรส่งตัวไปรับการประเมินและรักษาจาก ผู้เชี่ยวชาญตามความเหมาะสม

**7.2.5** การใช้สารเคมีที่ก่อให้เกิดการระคายเคืองสามารถทำให้หายใจติดขัด คลื่นไส้ อาเจียน ระคาย เคืองบริเวณทางเดินหายใจ ท่อน้ำตา และดวงตา กล้ามเนื้อกระดูก เจ็บแน่นหน้าอก ผิวหนังอักเสบหรือ ภูมิแพ้ได้ หากได้รับในจำนวนมาก ก็สามารถทำลายเนื้อเยื่อบริเวณทางเดินหายใจและระบบย่อยอาหาร น้ำท่วมปอดและเลือดออกที่อวัยวะภายในได้<sup>84</sup> มีความเป็นไปได้ที่จะเกิดการไหม้หรือการบาดเจ็บอื่นๆ จากการสัมผัสกับสารละลายโดยตรงถ้าหากไม่ได้เจือจางก่อนสัมผัสกับผิวหนัง มีความเสี่ยงเป็นพิเศษที่ สารละลายจะติดไฟหากเป้าหมายสูบบุหรี่

<sup>82</sup> J.J. Payne-James, G. Smith, E. Rivers, S. O'Rourke, M. Stark and N. Sutcliffe, "Effects of incapacitant spray deployed in the restraint and arrest of detainees in the Metropolitan Police Service area, London, UK: a prospective study", *Forensic Science Medicine and Pathology*, vol. 10, No. 1 (มีนาคม 2014), หน้า 62–68

<sup>83</sup> น้ำร้อนจะทำให้ยิ่งระคายเคือง

<sup>84</sup> คำพิพากษาของศาลสิทธิมนุษยชนยุโรป คดีระหว่างอับดุลเลาะห์ ยาซากับพวกและประเทศตุรกี ตัดสินเมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2013 ย่อ หน้า 30

## สถานการณ์ที่การใช้งานผิดกฎหมาย

**7.2.6** สารที่ก่อให้เกิดการระคายเคืองซึ่งมีส่วนผสมของสารก่อมะเร็งหรือสารที่เป็นอันตรายจะต้องไม่ถูกนำมาใช้งาน ควรหลีกเลี่ยงการสัมผัสกับสารเคมีที่ก่อให้เกิดการระคายเคืองซ้ำๆ หรือเป็นเวลานาน สารละลายบางอย่างเป็นพิษหรือติดไฟได้ หรืออาจทำให้กระจกตาเป็นรอยถลอก<sup>85</sup>

**7.2.7** สารเคมีที่ก่อให้เกิดการระคายเคืองไม่ควรถูกนำมาใช้ในสถานการณ์ที่มีการขัดขึ้นโดยปราศจากอาวุธ<sup>86</sup> ตามหลักความจำเป็น เมื่อบุคคลพร้อมที่จะอยู่ในความควบคุมของเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายแล้ว การใช้สารเคมีที่ก่อให้เกิดการระคายเคืองต่อจากนั้นนับว่าผิดกฎหมาย สารเคมีที่ก่อให้เกิดการระคายเคืองไม่ควรนำมาใช้ในสภาพแวดล้อมแบบปิดโดยไม่มีอากาศถ่ายเทหรือไม่มีทางออก เพราะเสี่ยงจากการเสียชีวิตหรือบาดเจ็บอย่างรุนแรงจากการขาดอากาศหายใจ

## 7.3 สารเคมีที่ก่อให้เกิดการระคายเคืองชนิดยิงจากระยะไกล (แก๊สน้ำตา)

### การใช้งานและรูปแบบ

**7.3.1** สารเคมีที่ก่อให้เกิดการระคายเคือง<sup>87</sup>สามารถยิงจากระยะไกลไปยังกลุ่มบุคคลที่แสดงพฤติกรรมรุนแรงได้ คำว่าแก๊สน้ำตาที่นำมาใช้เรียกสารที่ทำให้เกิดน้ำตาซึ่งตำรวจนำมาใช้ในบางประเทศ สารเคมีที่ก่อให้เกิดการระคายเคืองที่ยิงจากระยะไกลซึ่งนิยมใช้กันมากที่สุดคือ “CS” (ไม่ว่าจะเป็นแบบผง

<sup>85</sup> ดู M. Holopainen et al., “Toxic carriers in pepper sprays may cause corneal erosion”, *Toxicology and Applied Pharmacology*, No. 186 (2003) และ P. Rice, D. Jones and D. Stanton, *A literature review of the solvents suitable for the police CS spray device* (Chemical & Biological Defence Establishment, Salisbury, 1997).

<sup>86</sup> การไต่สวนของศาลอุทธรณ์สหรัฐ (ชั้นที่ 9) คดีระหว่างหน่วยพิทักษ์ป่าเฮตวอเตอร์เฟอร์สกับฮุมโบลด์ท์เคาน์ตี, 240 F.3d 1185 (2000), หน้า 1205–06

<sup>87</sup> คำว่า “สารควบคุมจลาจล” ถูกนำมาใช้ในอนุสัญญาว่าด้วยการห้ามพัฒนา ผลิต สะสม และใช้อาวุธเคมี และว่าด้วยการทำลายอาวุธเหล่านี้ (อนุสัญญาอาวุธเคมี) โดยในอนุสัญญาสารเหล่านี้ถูกนิยามอย่างกว้างๆ ว่าหมายถึง “สารเคมีใดๆ ที่ไม่ได้อยู่ในตารางซึ่งก่อให้เกิดการระคายเคืองหรือส่งผลกระทบต่อร่างกายของมนุษย์อย่างรวดเร็ว โดยผลกระทบจะหายไปในระยะเวลานั้นๆ หลังจากที่เลิกสัมผัสกับสารดังกล่าว” (ข้อ II (7)) การใช้งานสารเหล่านี้ไม่ได้จำกัดอยู่แค่กับเหตุจลาจล ตามที่รัฐนิยามไว้ในกฎหมายของประเทศ ในปี 2014 สำนักงานเลขาธิการด้านวิชาการขององค์กรเพื่อการห้ามใช้อาวุธเคมีได้ตีพิมพ์หมายเหตุนโยบายของเลขาธิการด้านวิชาการ การสำแดงสารควบคุมการจลาจล คำแนะนำจากคณะที่ปรึกษาด้านวิทยาศาสตร์ (S/1177/2014) (ดูที่ <http://bit.ly/2Dp3CXb>).

แป้งอนุเล็กหรืออนุภาค CS จากไฟโรเจน) ซึ่งถูกยิงออกมาในรูปแบบวัตถุเคลื่อนที่วิถีโค้งหรือไม่ก็ในระเบิดมือสำหรับขว้าง ระเบิดกลิ่นเหม็นก็ยิ่งจากระยะไกลเช่นกัน

**7.3.2** เป้าหมายของการใช้สารเคมีที่ก่อให้เกิดการระคายเคืองโดยอิงจากระยะไกลมักจะเป็นการสลายกลุ่มคนและขัดขวางไม่ให้ก่อความรุนแรง ในกรณีดังกล่าว ควรจะยิงแบบทำมุมสูง<sup>88</sup>

## ความเสี่ยงจำเพาะ

**7.3.3** เมื่อมีการใช้สารที่ก่อให้เกิดการระคายเคืองกับฝูงชนในพื้นที่ปิด อย่างเช่น สนามฟุตบอล ก็อาจเกิดการเหยียบกันได้<sup>89</sup> แก๊สน้ำตาอาจส่งผลกระทบต่อคนทั้งกลุ่มในพื้นที่เปิด เพราะการเปลี่ยนแปลงของทิศทางลม ในบางกรณี ผลลัพธ์จากการใช้สารเคมีที่ก่อให้เกิดการระคายเคืองอาจรุนแรงจนถึงแก่ชีวิต<sup>90</sup> อย่างเช่น เมื่อสารกระจายไปในพื้นที่ปิดและทำให้การสัมผัสอยู่ในระดับสูง ดอกไม้เพลิงที่มีสารเคมีที่ก่อให้เกิดการระคายเคืองอาจทำให้เกิดการเสียชีวิตถ้าหากเผาไหม้ใกล้วัตถุที่ติดไฟได้และทำให้เกิดเพลิงไหม้

**7.3.4** ถ้าหากใช้สารเคมีที่ก่อให้เกิดการระคายเคืองด้านหลังของกลุ่มบุคคลที่ก่อความรุนแรง ก็อาจจะทำให้พวกเขาเดินหน้าเข้าหาเจ้าพนักงานและหน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมาย ดังนั้นจึงเพิ่มความเสี่ยงที่จะเกิดการเผชิญหน้าอย่างรุนแรง สารที่ก่อให้เกิดการระคายเคืองยังส่งผลกระทบต่อเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายด้วย ถ้าหากพวกเขาไม่ได้ป้องกันตัวเองจากกลุ่มไอ/อนุภาคของสารที่ก่อให้เกิดการระคายเคืองอย่างเหมาะสม

**7.3.5** การใช้สารเคมีที่ก่อให้เกิดการระคายเคืองอาจทำให้หายใจติดขัด คลื่นไส้ อาเจียน ระคายเคืองทางเดินหายใจ ท่อน้ำตา และดวงตา กล้ามเนื้อกระตุก เจ็บแน่นหน้าอก ผิวหนังอักเสบหรือภูมิแพ้ได้ชั่วคราว หากได้รับในปริมาณมาก สามารถทำลายเนื้อเยื่อในช่องทางเดินหายใจและระบบย่อยอาหาร

<sup>88</sup> คำพิพากษาของศาลสิทธิมนุษยชนยุโรป คดีระหว่างอับดุลเลาะห์ ยาซากับพวกและประเทศตุรกี ตัดสินเมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2013 ย่อหน้า 42-49

<sup>89</sup> รายงานของคณะกรรมการนานาชาติเพื่อสืบหาข้อเท็จจริงและสถานการณ์แวดล้อมเหตุการณ์วันที่ 28 กันยายน 2009 ที่ประเทศกินี (S/2009/693, ภาคผนวก), ย่อหน้า 62

<sup>90</sup> Y. Karagama et al., "Short-Term and Long-Term Physical Effects of Exposure to CS Spray", *Journal of the Royal Society of Medicine*, vol. 96, No. 4 (2003), หน้า 172-74; M. Crowley, *Chemical Control* (Palgrave, London, 2015), หน้า 48 และ R.J. Haar et al., "Health impacts of chemical irritants used for crowd control: a systematic review of the injuries and deaths caused by tear gas and pepper spray", *BMC Public Health*, vol. 17 (2017)

ก่อให้เกิดอาการน้ำท่วมปอดและเลือดออกที่อวัยวะภายในได้<sup>91</sup> ไม่ควรสัมผัสกับสารเคมีที่ก่อให้เกิดการระคายเคืองซ้ำๆ หรือต่อเนื่องยาวนาน บุคคลที่สัมผัสกับสารเคมีที่ก่อให้เกิดการระคายเคืองควรทำความเข้าใจและอาการร่างกายทันทีที่ทำได้

### สถานการณ์ที่การใช้งานผิดกฎหมาย

**7.3.6** สารเคมีที่ก่อให้เกิดการระคายเคืองที่ถูกยิงออกไปจะต้องไม่เล็งไปที่บุคคล ไม่ว่าในกรณีใดๆ ก็ไม่ควรยิงไปยังศีรษะหรือใบหน้า เพราะเสี่ยงที่จะเกิดการเสียชีวิตหรือบาดเจ็บรุนแรงจากแรงกระแทก<sup>92</sup>

**7.3.7** โดยทั่วไปแล้ว สารเคมีที่ก่อให้เกิดการระคายเคืองไม่ควรถูกนำมาใช้ในที่ปิด เช่น ห้องขังในเรือจำ<sup>93</sup> ซึ่งไม่มีทางออกหรือการถ่ายเทอากาศที่เหมาะสม เพราะเสี่ยงที่จะเกิดการเสียชีวิตหรือการบาดเจ็บรุนแรงจากการขาดอากาศหายใจ สารเคมีที่ก่อให้เกิดการระคายเคืองแบบปนเปื้อนข้ามต่ำ (เช่น PAVA) อาจจะมีเหมาะสมที่จะนำมาใช้ในพื้นที่แบบนี้มากกว่า

**7.3.8** ต้องไม่นำสารเคมีที่ก่อให้เกิดการระคายเคืองซึ่งมีสารที่เป็นอันตรายมาใช้ หากพบว่าสารส่งผลกระทบต่อบุคคลในระยะยาว ก็ควรจะพิจารณาว่าผลกระทบดังกล่าวสามารถป้องกันได้ด้วย การควบคุมดูแลและฝึกอบรมเจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมายให้ดีขึ้น หรือควรจะเลิกใช้สารประเภทดังกล่าว สารเคมีที่เกี่ยวข้อง (เช่น ผลิตภัณฑ์จากการเผาไหม้ของอุปกรณ์ยิงสารเคมี) อาจจะมีพิษด้วยสารเคมีที่ใช้งานหรือที่เกี่ยวข้องซึ่งมีผลเป็นพิษควรจะได้รับ การประเมินและทดสอบ หน่วยงานผู้บังคับ

<sup>91</sup> คำพิพากษาศาลสิทธิมนุษยชนยุโรป คดีระหว่างอับดุลเลาะห์ ยาชา กับพวกและประเทศตุรกี ตัดสินเมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2013 ย่อหน้า 30

<sup>92</sup> คำพิพากษาศาลสิทธิมนุษยชนยุโรป คดีระหว่างอดายากากับประเทศตุรกี ตัดสินเมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2014 ย่อหน้า 56–57

<sup>93</sup> OHCHR, สิทธิมนุษยชนและการบังคับใช้กฎหมาย : คู่มือการฝึกอบรมเรื่องสิทธิมนุษยชนให้กับเจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมาย บทที่ 5



ใช้กฎหมายควรจะใช้สารที่ก่อให้เกิดการระคายเคืองที่มีความเป็นพิษต่ำสุดแต่ยังคงมีประสิทธิภาพในการใช้งานอยู่

## 7.4 ปืนช็อตไฟฟ้า (เทเซอร์)<sup>94</sup>

### การใช้งานและรูปแบบ

7.4.1 ปืนช็อตไฟฟ้ามักจะถูกนำมาใช้ในการปล่อยกระแสไฟฟ้าที่ทำให้กล้ามเนื้อของเป้าหมายหดตัวในแบบที่ผิดปกติ ทำให้ไม่สามารถเคลื่อนไหวได้อย่างที่ตั้งใจ ผลกระทบดังกล่าวนี้เรียกว่า “อาการกล้ามเนื้ออ่อนแรง” กระแสไฟถูกส่งผ่านโพรบโลหะที่ถูกยิงไปยังเป้าหมายแต่ยังคงเชื่อมต่อกับเครื่องส่งกระแสไฟฟ้าผ่านทางลวดเส้นเล็กๆ ระหว่างที่กล้ามเนื้อทำงานผิดปกติ เจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายจะสามารถเข้าแทรกแซงเพื่อควบคุมเป้าหมายโดยวิธีการปกติ อย่างเช่น ใส่กุญแจมือได้ อาวุธนี้หลายๆรุ่นใช้ในโตรเจนแข็งเพื่อยิงลูกดอกออกไปสองลูก โดยที่ลูกดอกจะเชื่อมต่อกับกระแสไฟฟ้าที่เครื่องยิงอาวุธผ่านทางสายไฟ เมื่อลูกดอกปะทะกับร่างกายมนุษย์ กระแสไฟฟ้ากำลังสูงจะถูกส่งไปตามสายไฟ<sup>95</sup>

7.4.2 ปืนช็อตไฟฟ้าจำนวนมากสามารถส่งกระแสไฟฟ้าได้เมื่อกดเข้ากับตัวบุคคลโดยตรง (บางครั้งเรียกว่า “การยิงใส่บุคคลโดยตรง”) แต่ผลขึ้นอยู่กับการสร้างความเจ็บปวดเพื่อให้ยอมทำตามและไม่ได้ก่อให้เกิดอาการกล้ามเนื้ออ่อนแรง

### สถานการณ์ที่การใช้งานถูกกฎหมาย

7.4.3 นอกเหนือไปจากการใช้งานอื่นๆ เจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายใช้ปืนช็อตไฟฟ้าเพื่อสกัดกั้นบุคคลที่มีท่าทีข่มขู่จะทำร้าย (คนอื่นหรือเจ้าพนักงานเอง) จากระยะไกล<sup>96</sup> ในบางสถานการณ์ ก็ใช้แทนอาวุธปืนและในบางคราวก็ใช้แทนอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำอื่นๆ ซึ่งเป็นอันตรายกว่าต่อตัวเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายหรือบุคคลที่เป็นเป้าหมาย การใช้จุดนำแสงหรือประกายไฟ หรือการเล็งปืนช็อต

<sup>94</sup> เทเซอร์ (TASER™) คือแบรนด์ปืนช็อตไฟฟ้าชั้นนำในตลาด บางครั้งคำว่า “taser” ก็ถูกนำมาใช้เรียกแทนอาวุธประเภทนี้

<sup>95</sup> ผู้ผลิตปืนช็อตไฟฟ้ายี่ห้อหนึ่งอ้างว่า กระแสไฟฟ้าที่ไหลเข้าสู่ร่างกายของเป้าหมายอยู่ที่ 1,200 โวลต์เท่านั้น ดูความเห็นของศาลอุทธรณ์สหรัฐ (ชั้นที่ 9) คดีระหว่างไบรอันและแมคเฟอร์สัน (เลขที่ 08–55622) ให้ไว้เมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2009 ย่อหน้า 2 และหมายเหตุ 4

<sup>96</sup> คำพิพากษาศาลอุทธรณ์สหรัฐ (ชั้นที่ 4) คดีระหว่างอาร์มสตรองและหมู่บ้านไฟน์เฮอริส ตัดสินเมื่อวันที่ 11 มกราคม 2016 หน้า 19 และ

ไฟฟ้าเฉยๆ อาจทำให้บรรลุนิติภาวะในการบังคับใช้กฎหมายอย่างชอบธรรมโดยไม่จำเป็นต้องยิงออกไปจริงๆ

**7.4.4** เพื่อหลีกเลี่ยงไม่ให้เป้าหมายถูกช็อตไฟฟ้าอย่างต่อเนื่องเป็นเวลานาน ปืนช็อตไฟฟ้าควรจะตัดการจ่ายกระแสไฟฟ้าได้โดยอัตโนมัติ ระยะเวลาการปล่อยกระแสไฟฟ้ามักจะถูกตั้งไว้ที่ไม่เกินห้าวินาที ในปัจจุบันอาวุธชนิดนี้ไม่ได้มีระบบตัดกระแสไฟฟ้าอัตโนมัติทั้งหมด

## ความเสี่ยงจำเพาะ

**7.4.5** ความเสี่ยงที่เกิดมาจากการปืนช็อตไฟฟ้า ได้แก่ การบาดเจ็บขั้นปฐมภูมิจากกระแสไฟฟ้าหรือรอยไหม้บนผิวหนัง<sup>97</sup> ผู้สูงอายุอาจได้รับการบาดเจ็บที่กล้ามเนื้อและกระดูกจากการหดตัวของกล้ามเนื้อ ซึ่งเป็นผลมาจากการถูกยิงด้วยอาวุธชนิดนี้มากกว่าคนอื่น<sup>98</sup> ปืนช็อตไฟฟ้าไม่ควรนำไปใช้กับบุคคลที่อยู่บริเวณที่สูง เพราะเสี่ยงที่จะเกิดการบาดเจ็บทุติยภูมิ โดยเฉพาะบริเวณศีรษะ เช่น อาจเกิดการบาดเจ็บจากการตกจากที่สูงหรือตกลงบนพื้นแข็ง เพราะบุคคลที่ถูกช็อตไฟฟ้าจะไม่สามารถใช้มือเพื่อยับยั้งการตกของตัวเองได้

**7.4.6** ความเสี่ยงที่จะเกิดการบาดเจ็บรุนแรงหรือกระทั่งเสียชีวิตนั้นเพิ่มมากขึ้นในบางสถานการณ์ รวมถึงเมื่อบุคคลที่ถูกช็อตไฟฟ้าเป็นโรคหัวใจ กินยาบางชนิด หรือใช้ยากับสุราหรือทั้งสองอย่างเพื่อความบันเทิง หรือมีเหตุผลอื่นที่ทำให้เสี่ยงต่อการเกิดภาวะแทรกซ้อนที่หัวใจ แนวทางของ TASER™ แนะนำว่าหากทำได้ ผู้ใช้งานควรหลีกเลี่ยงการเล็งไปที่หน้าอกบริเวณใกล้กับหัวใจ เพื่อลดความเสี่ยงที่จะก่อให้เกิดการบาดเจ็บรุนแรงหรือการเสียชีวิต<sup>99</sup> เด็กและผู้ใหญ่ที่มีรูปร่างผอมบางอาจเสี่ยงมากกว่า

<sup>97</sup> J. Payne-James and B. Sheridan, "TASER® Clinical Effects and Management of those subjected to TASER® Discharge", Faculty of Forensic and Legal Medicine, United Kingdom, 2017 (ดูได้ที่ <https://bit.ly/2EXzCmV>).

<sup>98</sup> คณะอนุกรรมการสภาที่ปรึกษาด้านวิทยาศาสตร์กลาโหมว่าด้วยเรื่องนัยทางการแพทย์จากการใช้อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำ, คำแถลงว่าด้วยนัยทางการแพทย์ของการใช้ปืนช็อตไฟฟ้า x26 และ M16 ในระบบอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำกับเด็กและผู้ใหญ่ที่มีความเสี่ยง, สหราชอาณาจักร, 2012 (ดูได้ที่ <http://bit.ly/2AYRieJ>)

<sup>99</sup> "คำเตือน คำแนะนำ และข้อมูลการใช้งาน CEW ของปืน TASER แบบพกพา : การบังคับใช้กฎหมาย" 19 พฤษภาคม 2017 หน้า 5

คนอื่นๆ ที่จะเกิดการบาดเจ็บภายในจากแผลไหม้ที่ลึกถึงเนื้อเยื่อ เพราะผิวหนังของพวกเขาจะบางกว่าคนอื่น<sup>100</sup> การยิงปืนช็อตไฟฟ้าอาจกระตุ้นให้เกิดการชักเกร็งในผู้ที่เป็นโกลลมชัก ไม่ว่าจะถูกช็อตตรงบริเวณไหนก็ตาม<sup>101</sup> เจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายยังคงจะหลีกเลี่ยงการใช้ปืนช็อตไฟฟ้ากับบริเวณอวัยวะเพศหรือบริเวณบอบบางอื่นๆ ในร่างกาย

**7.4.7** พฤติกรรมก้าวร้าวรุนแรงบางอย่างอาจทำให้เจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายต้องใช้อุปกรณ์ปืนช็อตไฟฟ้าก็มาจากปัญหาสุขภาพจิต อุปสรรคด้านภาษา ความบกพร่องทางการได้ยิน ความบกพร่องทางการมองเห็น ภาวะบกพร่องทางพัฒนาการระดับประสาทหรือภาวะความบกพร่องทางระบบประสาทและพฤติกรรม หรือความบกพร่องทางการเรียนรู้<sup>102</sup> หน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมายควรดำเนินการให้ผู้ที่ปฏิบัติงานในสถานการณ์ที่ต้องพบเจอกับบุคคลที่มีความสับสนเสียก่อนแล้วได้มีแนวทางอย่างละเอียดและได้รับการฝึกอบรมให้ระบุความเสี่ยงดังกล่าวและมีความรู้ ความสามารถ และเครื่องมือที่จำเป็นต่อการทำความเข้าใจและหากเป็นไปได้ก็บรรเทาความตึงเครียดในสถานการณ์ที่รุนแรงซึ่งสามารถกระตุ้นให้เกิดการใช้ปืนช็อตไฟฟ้า<sup>103</sup>

**7.4.8** การใช้งานปืนช็อตไฟฟ้าเมื่อมีของเหลวที่ติดไฟได้หรือควันไอที่จุดระเบิดได้อาจทำให้เกิดเพลิงไหม้หรือการลุ่ไหม้หรือแม้กระทั่งการระเบิด<sup>104</sup> สารละลายบางอย่างในสเปรย์ที่ก่อให้เกิดการระคายเคืองอาจติดไฟได้และสารละลายอาจจะติดไฟจากประกายไฟที่ถูกยิงออกมาจากปืนช็อตไฟฟ้า

**7.4.9** การใช้อุปกรณ์ปืนช็อตไฟฟ้ากับบุคคลเพื่อป้องกันหรือจำกัดพฤติกรรมทำลายตัวเองจะต้องเหมาะสมกับสถานการณ์

<sup>100</sup> คณะอนุกรรมการสภาที่ปรึกษาด้านวิทยาศาสตร์กลาโหมว่าด้วยเรื่องนัยทางการแพทย์จากการใช้อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำ, คำแถลงว่าด้วยนัยทางการแพทย์ของการใช้ปืนช็อตไฟฟ้าx26 และ M16 ในระบบอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำกับเด็กและผู้ใหญ่ที่มีความเสี่ยง, สหราชอาณาจักร, 2012

<sup>101</sup> เพิ่งอ้างถึง

<sup>102</sup> คณะอนุกรรมการสภาที่ปรึกษาด้านวิทยาศาสตร์กลาโหมว่าด้วยเรื่องนัยทางการแพทย์จากการใช้อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำ, คำแถลงว่าด้วยนัยทางการแพทย์ของการใช้ปืนช็อตไฟฟ้าx26 และ M16 ในระบบอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำกับเด็กและผู้ใหญ่ที่มีความเสี่ยง, ย่อหน้า 85

<sup>103</sup> OHCHR, สิทธิมนุษยชนและการบังคับใช้กฎหมาย : คู่มือการฝึกอบรมเรื่องสิทธิมนุษยชนให้กับเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมาย บทที่ 5

<sup>104</sup> คณะอนุกรรมการสภาที่ปรึกษาด้านวิทยาศาสตร์กลาโหมว่าด้วยเรื่องนัยทางการแพทย์จากการใช้อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำ, “คำแถลงว่าด้วยนัยทางการแพทย์ของการใช้ระบบอุปกรณ์ไฟฟ้าผ่านตัวนำ TASER X2W , 2016 (ดูได้ที่ <https://bit.ly/2KjxHMu>)

**7.4.10** แม้เมื่อการใช้ปืนช็อตไฟฟ้ายิงใส่บุคคลโดยตรงจะเป็นไปตามกฎหมาย แต่ก็อาจจะไม่ได้ผลกับบุคคลที่มีปัญหาสุขภาพจิตรุนแรงหรือคนอื่นที่อาจจะไม่ตอบสนองต่อความเจ็บปวด เช่น คนที่ร่างกายกับจิตใจทำงานไม่ประสานกัน ในสถานการณ์เช่นนี้ ก็มีความเสี่ยงที่จะเกิดการบาดเจ็บรุนแรง<sup>105</sup>

### สถานการณ์ที่การใช้งานผิดกฎหมาย

**7.4.11** ไม่ควรใช้ปืนช็อตไฟฟ้าเพื่อเอาชนะการขัดขืนต่อคำสั่งของเจ้าพนักงานโดยปราศจากอาวุธด้วยการสร้างความเจ็บปวดแต่เพียงอย่างเดียว<sup>106</sup> ไม่ควรยิงกระแสไฟฟ้าซ้ำๆ ยาวนาน หรือต่อเนื่องหากทำได้<sup>107</sup>

**7.4.12** ความเสี่ยงที่จะก่อให้เกิดความเจ็บปวดหรือทุกข์ทรมานอย่างรุนแรงจนอาจเป็นการทรมาน การปฏิบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ทารุณ หรือย่ำยีศักดิ์ศรีจะสูงเป็นพิเศษเมื่อยิงอาวุธใส่บุคคลโดยตรงโดยไม่ได้ทำให้พวกเขาอ่อนกำลังลง การทำแบบนี้อาจทำให้บุคคลดังกล่าวทวิความก้าวร้ายรุนแรงเนื่องจากความเจ็บปวดที่ได้รับ<sup>108</sup>

## 7.5 อาวุธวิถีโค้งที่มีแรงกระแทก

### การใช้งานและรูปแบบ

<sup>105</sup> กระทรวงยุติธรรมสหรัฐ, การสืบสวนกรมตำรวจบัลติมอร์ วันที่ 10 สิงหาคม 2016 หน้า 62 และดูเอกสารประกอบการสัมมนาผู้บริหารกรมตำรวจและหน่วยตำรวจชุมชน แนวทางการใช้อาวุธไฟฟ้าเพื่อการควบคุมปี 2011, สหรัฐ, 2011 (ดูได้ที่ <https://bit.ly/2MzSFUt>) หน้า 14

<sup>106</sup> กระทรวงยุติธรรมสหรัฐ (กรมสิทธิพลเมือง), การสอบสวนกรมตำรวจเฟอร์กูสัน, วอชิงตัน ดีซี, 4 มีนาคม 2015, หน้า 18 และการไต่สวนของศาลอุทธรณ์สหรัฐ (ชั้นที่ 8) คดีระหว่างบราวน์และเมืองโกลเดนวัลลีย์ 574 F.3d 491, 499 (2009)

<sup>107</sup> “คำเตือน คำแนะนำ และข้อมูลการใช้งาน CEW ของปืน TASER แบบพกพา : การบังคับใช้กฎหมาย”, หน้า 5

<sup>108</sup> ดู PERF และกระทรวงยุติธรรมสหรัฐ, หน่วยตำรวจบริการชุมชน, แนวทางการใช้อาวุธไฟฟ้าเพื่อการควบคุมปี 2011, สหรัฐ, หน้า 14 และคำพิพากษาของศาลสิทธิมนุษยชนยุโรป คดีระหว่างครอบครัวคอนสแตนตินโนโปโลกับพวกและประเทศกรีซ (ฉบับที่ 2) ตัดสินเมื่อวันที่ 22 พฤศจิกายน 2018, ย่อหน้า 67-82

**7.5.1** เจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายนำอาวุธวิถีโค้งที่มีแรงกระแทกหลากหลายรูปแบบมาใช้จัดการกับบุคคลที่ก่อความรุนแรง รวมถึงตัวเลือกที่มีความร้ายแรงน้อยกว่าเพื่อใช้ทดแทนเครื่องกระสุนยิงจากจากอาวุธปืนที่มีความร้ายแรงถึงแก่ชีวิตด้วย ชื่อต่างๆ ถูกนำมาใช้เรียกอาวุธวิถีโค้งที่มีแรงกระแทก เช่น กระสุนยาง กระสุนพลาสติก กระสุนปะทะ ลูกปืนยาง หรือกระสุนถู่ตะกั่ว

### สถานการณ์ที่การใช้งานถูกกฎหมาย

**7.5.2** โดยทั่วไปอาวุธวิถีโค้งที่มีแรงกระแทกควรนำมาใช้โดยตรงเพื่อโจมตีหน้าท้องส่วนล่างหรือขาของบุคคลที่ก่อความรุนแรงและเพียงพอจัดการความเสี่ยงที่จะได้รับบาดเจ็บไม่ว่าจะกับตัวเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายหรือประชาชน

### ความเสี่ยงจำเพาะ

**7.5.3** การเล็งไปที่ใบหน้าหรือศีรษะอาจทำให้เกิดอาการกะโหลกศีรษะแตกและการบาดเจ็บที่สมอง ความเสียหายต่อดวงตารวมถึงอาการตาบอดอย่างถาวร หรือแม้กระทั่งเสียชีวิตได้ การยิงอาวุธวิถีโค้งที่มีแรงกระแทกจากบนอากาศหรือที่สูงในระหว่างการชุมนุมจะก่อให้เกิดความเสี่ยงที่จะยิงถูกศีรษะของผู้ประท้วง การเล็งที่ลำตัวอาจทำให้เกิดการบาดเจ็บที่อวัยวะสำคัญและอาจจะมีการเจาะทะลุเข้าไปในร่างกาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งจากกระยะใกล้ ขนาดลำกล้องและความเร็วของอาวุธวิถีโค้งที่มีแรงกระแทก รวมถึงวัสดุที่เป็นส่วนประกอบยังส่งผลต่อแนวโน้มที่จะเกิดการบาดเจ็บและความรุนแรงของการบาดเจ็บด้วย

**7.5.4** อาวุธวิถีโค้งที่มีแรงกระแทกบางชนิดมีความแม่นยำสูงมาก<sup>109</sup> เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล อาวุธวิถีโค้งที่มีแรงกระแทกควรจะมีจุดศูนย์กลางได้ภายในระยะรัศมี 10 เซนติเมตรของบริเวณที่เล็งไป การยิงอาวุธวิถีโค้งลงพื้นก่อให้เกิดความเสี่ยงที่จะบาดเจ็บอย่างรุนแรงจนไม่อาจรับได้เนื่องจากความไม่แม่นยำ

### สถานการณ์ที่การใช้งานผิดกฎหมาย

**7.5.5** ไม่ควรยิงอาวุธวิถีโค้งที่มีแรงกระแทกแบบอัตโนมัติ

<sup>109</sup> A. Mahajna et al., "Blunt and penetrating injuries caused by rubber bullets during the Israeli- Arab conflict in October, 2000: a retrospective study", *The Lancet*, vol. 359, No. 9320 (2000), หน้า 1795–1800

7.5.6 อาวุธวิถีโค้งที่ยิงออกไปในเวลาเดียวกันจะไม่แม่นยำและโดยทั่วไปแล้ว การใช้งานอาวุธดังกล่าว จะไม่เป็นไปตามหลักการความจำเป็นและความเหมาะสม ไม่ควรใช้เม็ดโลหะ อย่างเช่นที่ยิงออกไปด้วย ปืนดีดขาด

7.5.7 อาวุธวิถีโค้งที่มีแรงกระแทกต้องผ่านการทดสอบและได้รับอนุญาต เพื่อจะได้มั่นใจว่าอาวุธ เหล่านี้มีความแม่นยำเพียงพอที่จะโจมตีบริเวณที่ปลอดภัยบนร่างกายของมนุษย์ได้จากระยะไกลและไม่รุนแรงเกินไปจนทำให้เกิดการบาดเจ็บ<sup>110</sup>

7.5.8 ไม่ควรเล็งอาวุธวิถีโค้งที่มีแรงกระแทกไปที่ศีรษะ ใบหน้า หรือคอ กระสุนโลหะหุ้มยางเป็น อันตรายอย่างยิ่งและไม่ควรนำมาใช้<sup>111</sup>

## 7.6 เครื่องยิงแสงเลเซอร์

### การใช้งานและรูปแบบ

7.6.1 เครื่องยิงแสงเลเซอร์คืออาวุธที่ใช้พลังงานยิงตรงรูปแบบหนึ่งซึ่งใช้แสงเลเซอร์หรือหลอดไดโอด ชนิดเปล่งแสง (LED) เพื่อให้บรรลุผลตามที่ต้องการ ในปฏิบัติการบังคับใช้กฎหมาย อาวุธเหล่านี้ถูก นำมาใช้กับเป้าหมายที่เป็นยานพาหนะขณะกำลังเคลื่อนที่โดยเฉพาะ อาวุธนี้สามารถใช้กับเป้าหมายที่ อยู่ในระยะไกลหลายกิโลเมตรได้โดยขึ้นอยู่กับรุ่นของมัน

### สถานการณ์ที่การใช้งานถูกกฎหมาย

7.6.2 เครื่องยิงแสงเลเซอร์อาจเป็นประโยชน์ในสถานการณ์ที่มีความเสี่ยงสูง อย่างเช่น ในปฏิบัติการ ต่อต้านการก่อการร้าย โดยใช้เป็นตัวเลือกแทนอาวุธปืน แต่เนื่องจากมีตัวเลือกอื่นๆ ที่ปลอดภัยมากกว่า

<sup>110</sup> Amnesty International and Omega Research Foundation, *The Human Rights Impact of Less Lethal Weapons and Other Law Enforcement Equipment*, หน้า 138 และ R.J. Haar and V. Iacopino, *Lethal in Disguise: The Health Consequences of Crowd-Control Weapons*. Network of Civil Liberties Organizations and Physicians for Human Rights, 2016 (ดูได้ที่ <http://bit.ly/2FBbxmA>), หน้า 24

<sup>111</sup> ทบวงการสันติบาลห้ามไม่ให้ตำรวจของสหประชาชาติใช้กระสุนยาง เพราะเสี่ยงที่จะก่อให้เกิดการบาดเจ็บรุนแรงหรือแม้กระทั่งเสียชีวิต จากการใช้อย่างไม่ถูกต้อง องค์การสหประชาชาติ, คู่มือการปฏิบัติการรักษาสันติภาพโดยเจ้าหน้าที่ตำรวจขององค์การ สหประชาชาติ, กรกฎาคม 2015, ย่อหน้า 3.6.1

ในการหยุดการเคลื่อนที่ของยานพาหนะ จึงควรนำเครื่องยิงแสงเลเซอร์มาใช้เฉพาะสถานการณ์ที่มีข้อยกเว้นเท่านั้น เพื่อให้แน่ใจว่าอาวุธเหล่านี้จะไม่ก่อให้เกิดอาการตาบอด การควบคุมความปลอดภัยของอาวุธนี้จึงควรมีกฎ กติกา เช่น เครื่องหาระยะหรือการตัดแสงอัตโนมัติหรือควรจะใช้แสงพลังงานต่ำ

## ความเสี่ยงจำเพาะ

**7.6.3** เครื่องยิงแสงเลเซอร์อาจจะทำลายการทำงานของจอประสาทตาอย่างถาวรหรือกระทั่งทำให้เกิดอาการตาบอดอย่างถาวร<sup>112</sup> เมื่อใช้กับผู้ขับขี่ อาจทำให้ยานพาหนะที่ขับขี่มาประสบอุบัติเหตุ ยังอาจมีความเสี่ยงที่จะเกิดโรคลมชักที่ผู้ป่วยไวต่อแสงกระตุ้นซึ่งเป็นผลมาจากการฉายแสงความเร็วสูง การกระจายลำแสงเลเซอร์ซึ่งเกิดมาจากฝุ่นหรือทัศนวิสัยที่ไม่ชัดเจนตรงกระจกด้านหน้ายานพาหนะอาจบดบังการมองเห็นของผู้ขับขี่และเพิ่มความเสี่ยงในการเกิดอุบัติเหตุ แม้ว่าดวงตาของผู้ขับขี่จะไม่ได้ปะทะกับลำแสงโดยตรงก็ตาม

## สถานการณ์ที่การใช้งานผิดกฎหมาย

**7.6.4** ต้องไม่นำเครื่องยิงแสงเลเซอร์ด้วยความตั้งใจจะทำให้ตาบอดหรืออาจก่อให้เกิดอาการตาบอดอย่างถาวรได้

## 7.7 ปืนฉีดน้ำแรงดันสูง

### การใช้งานและรูปแบบ

**7.7.1** ปืนฉีดน้ำแรงดันสูงคือยานพาหนะที่ถูกออกแบบมาสำหรับฉีดน้ำในหลากหลายระดับแรงดันและรูปแบบเพื่อสลายกลุ่มคน ปกป้องทรัพย์สิน หรือยุติพฤติกรรมรุนแรง บางครั้งก็มีการผสมสารเคมีที่ก่อให้เกิดการระคายเคือง สารเคมีกลิ่นเหม็น หรือสารอื่นๆ ที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพกับน้ำเพื่อใช้กับปืนฉีดน้ำแรงดันสูงด้วย

<sup>112</sup> ดูตัวอย่างใน International Commission on Non-Ionizing Radiation Protection (ICNIRP), "Guidelines on Limits of Exposure to Laser Radiation of Wavelengths between 180 nm and 1,000  $\mu\text{m}$ ", *Health Physics*, vol. 105, No. 3 (2013), หน้า 271–95.

## สถานการณ์ที่การใช้งานถูกกฎหมาย

**7.7.2** โดยทั่วไปแล้ว ปืนฉีดน้ำแรงดันสูงควรนำมาใช้เฉพาะในสถานการณ์ที่เกิดความวุ่นวายโกลาหลรุนแรงโดยมีความเป็นไปได้อย่างมากที่จะเกิดการสูญเสียชีวิต การบาดเจ็บรุนแรง หรือความเสียหายที่เกิดกับทรัพย์สินเป็นวงกว้าง เพื่อให้เป็นไปตามข้อกำหนดเรื่องความจำเป็นและความเหมาะสม การใช้งานปืนฉีดน้ำแรงดันสูงควรมีการวางแผนอย่างรอบคอบและควรจะได้รับจัดการด้วยการบังคับบัญชาอย่างเข้มงวดและควบคุมโดยผู้บัญชาการระดับสูง<sup>113</sup>

### ความเสี่ยงจำเพาะ

**7.7.3** ปืนฉีดน้ำแรงดันสูงไม่ควรนำมาใช้กับบุคคลที่อยู่บนที่สูง ซึ่งมีความเสี่ยงจะเกิดการบาดเจ็บทุติยภูมิ ความเสี่ยงอื่นๆ ได้แก่ ภาวะอุณหภูมิร่างกายต่ำและภาวะช็อกจากการโดนน้ำเย็นจัดในอากาศหนาว (โดยเฉพาะถ้าไม่ได้ดื่ม) และความเสี่ยงที่บุคคลจะลื่นหรือถูกน้ำดันไปติดกำแพงหรือวัตถุแข็งอื่นๆ ปืนฉีดน้ำแรงดันสูงไม่มีการแบ่งแยก เพราะมันไม่สามารถเจาะจงเป้าหมายเป็นรายบุคคลอย่างแม่นยำได้

## สถานการณ์ที่การใช้งานผิดกฎหมาย

**7.7.4** ต้องไม่เลี้ยงปืนฉีดน้ำแรงดันสูงไปยังบุคคลหรือกลุ่มบุคคลในระยะใกล้ เพราะเสี่ยงที่จะก่อให้เกิดอาการตาบอดถาวรหรือการบาดเจ็บทุติยภูมิ ถ้าหากบุคคลดังกล่าวถูกน้ำผลักดันอย่างแรง ต้องไม่ใช่ปืนฉีดน้ำแรงดันสูงกับบุคคลที่มีข้อจำกัดหรือบุคคลที่เคลื่อนไหวไม่ได้<sup>114</sup>

## 7.8 อาวุธและอุปกรณ์ขยายเสียง

### การใช้งานและรูปแบบ

**7.8.1** อุปกรณ์เตือนด้วยเสียงบางรูปแบบถูกนำมาใช้เป็นอาวุธขยายเสียงในบางครั้ง<sup>115</sup>

<sup>113</sup> หนังสืออ้างอิงของ UNODC/OHCHR ว่าด้วยการใช้กำลังและอาวุธโดยเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมาย, หน้า 90

<sup>114</sup> เพิ่งอ้างถึง

<sup>115</sup> ดู INCLO and PHR, *Lethal in Disguise: The Health Consequences of Crowd-Control Weapons*, United States, 2015, หน้า 70–77 และ J. Altmann, “Acoustic Weapons – A Prospective Assessment”, *Science & Global Security*, vol. 9 (2001), หน้า 165–234



## สถานการณ์ที่การใช้งานถูกกฎหมาย

**7.8.2** ในสภาพแวดล้อมที่เป็นทะเล อารุขขยายเสียงอาจถูกนำไปใช้เพื่อขัดขวางโจรสลัดไม่ให้โจมตี ในสถานการณ์ดังกล่าว ความเสี่ยงที่จะก่อให้เกิดผลกระทบแบบไม่เลือกหน้าจากอารุขขยายเสียงนั้น น้อยมาก การใช้อารุขขยายเสียงเพื่อเตือนอาจจะเป็นประโยชน์ในระหว่างการชุมนุม ขึ้นอยู่กับการ ทดสอบอย่างเหมาะสมและหลีกเลี่ยงความเสี่ยงตามที่ระบุไว้ในส่วนถัดไป

### ความเสี่ยงจำเพาะ

**7.8.3** ความเสี่ยงร้ายแรงต่อสุขภาพจำนวนหนึ่งเชื่อมโยงกับการใช้อารุขขยายเสียงโดยเฉพาะในระยะ ประชิด ในระดับเสียงที่ดังและ/หรือเป็นเวลานานเกินไป ความเสี่ยงดังกล่าวมีตั้งแต่ความเจ็บปวด หัวครว แก้วหูทะลุ และการสูญเสียสมดุลงไปจนถึงหูหนวก<sup>116</sup> เพื่อหลีกเลี่ยงความเสี่ยงและยับยั้งการ บาดเจ็บ ควรมีการกำหนดขีดจำกัดความดังและระยะขั้นต่ำก่อนที่จะมีการใช้อุปกรณ์เตือนทุกครั้ง โดยเฉพาะเมื่ออุปกรณ์ไม่มีเครื่องบอกระยะหรือกลไกตัดเสียงอัตโนมัติ

**7.8.4** มีความเสี่ยงอย่างชัดเจนว่าอารุขขยายเสียงส่งผลกระทบโดยไม่เลือกหน้า โดยมันมุ่งที่กลุ่มฝูง ชนแทนที่จะเน้นไปที่ตัวบุคคลที่อยู่ therein<sup>117</sup> นี้ทำให้มีความเสี่ยงเพิ่มขึ้นที่บุคคลที่ไม่เกี่ยวข้องจะได้รับ ผลกระทบไปด้วย<sup>118</sup>

## สถานการณ์ที่การใช้งานผิดกฎหมาย

**7.8.5** การใช้อารุขขยายเสียงกับฝูงชนแบบไม่เลือกหน้าหรือกับบุคคลที่เป็นเป้าหมายในระยะที่ระดับ ความดังของเสียงจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อการได้ยินอย่างถาวรถือว่าไม่ชอบด้วยกฎหมาย<sup>119</sup>

<sup>116</sup> ดูตัวอย่างใน “Acoustics – Estimation of noise-induced hearing loss”, International Organization for Standardization (ISO) 1999:2013, Standard reviewed in 2018 (ดูได้ที่ <http://bit.ly/2MINrNi>)

<sup>117</sup> CCLA, *Factum of the Moving Parties*, 2010 (ดูได้ที่ <https://bit.ly/2NQuwcm>)

<sup>118</sup> Evidence of Dr. Harrison in *Canadian Civil Liberties Assn. v. Toronto (City) Police Service* [2010] O.J. No. 2715 2010 ONSC 3525 Court File No. CV-10-404640.

<sup>119</sup> NATO, *Non-Lethal Weapons and Future Peace Enforcement Operations RTO Technical Report*, Doc. TR-SAS-040, 2004 และ *Canadian Civil Liberties Assn. v. Toronto (City) Police Service* [2010] O.J. No. 2715 2010 ONSC 3525 Court File No. CV-10-404640p8.

## 8. การสลายการชุมนุม การตรวจสอบ และการดำเนินการ

8.1 แนวทางฉบับปัจจุบันต้องถูกเผยแพร่ออกไปกว้างขวางที่สุดโดยเฉพาะในหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมาย กระทรวงทบวงกรมที่เกี่ยวข้อง ผู้พิพากษา อัยการ ผู้ผลิต กองทัพ เจ้าหน้าที่ผู้รักษาสันติภาพขององค์การสหประชาชาติ บริษัทรักษาความปลอดภัยและบุคลากรของบริษัท และผู้ปฏิบัติงานด้านสุขภาพ

8.2 เนื้อหาในแนวทางนี้ควรจะได้รับ การตรวจสอบทบทวนโดยผู้เชี่ยวชาญทุกห้าปี

8.3 ในระดับประเทศ รัฐและหน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมายได้รับการส่งเสริมให้คำนึงถึงแนวทางเมื่อจัดทำนโยบาย คู่มือการฝึกอบรม และมาตรฐานการปฏิบัติงานกับอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง นอกจากนั้นนโยบาย คู่มือ และมาตรฐานเหล่านี้ควรจะได้รับ การตรวจสอบทบทวนอย่างต่อเนื่องเพื่อให้มันได้ทวนเวียนได้รับจะถูกนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ

## 9. นิยาม

### การชุมนุม

การรวมตัวกันเป็นการชั่วคราวอย่างตั้งใจในพื้นที่ส่วนบุคคลหรือพื้นที่สาธารณะเพื่อจุดประสงค์บางอย่าง การชุมนุมอาจอยู่ในรูปแบบของการประท้วง การประชุม การนัดหยุดงานและล้อมรั้ว การเดินขบวน การระดมพลหรือการจับกลุ่มหนึ่งประท้วงเพื่อเฉลิมฉลองหรือร้องทุกข์หรือแสดงออกถึงความต้องการ<sup>120</sup> คำนี้ยังหมายรวมถึงการรวมตัวกันของประชาชนในรูปแบบอื่น เช่น ในคอนเสิร์ตหรือกิจกรรมกีฬา การชุมนุมอาจดำเนินไปอย่างสันติหรืออาจจะมีการแสดงออกที่รุนแรงหรือการจลาจล

### การคุมขัง

เมื่อบุคคลถูกหน่วงเหนี่ยว กักขัง หรือคุมขังอยู่ในสถานที่ของราชการหรือเอกชนตามคำสั่งหรือภายใต้การควบคุมของผู้มีอำนาจตุลาการ นิติบัญญัติ หรืออื่นๆ และไม่ได้รับอนุญาตให้ออกมาตามที่ต้องการ<sup>121</sup> นี้รวมถึงการคุมตัวไว้บนเรือหรือยานพาหนะทางทะเลในบริบทของการบังคับใช้กฎหมายทางทะเล ผู้ที่รับผิดชอบในการดูแลและคุ้มครองผู้ถูกคุมขังเรียกว่า “เจ้าพนักงานดูแลผู้ถูกคุมขัง”

### การคุมตัว

หมายรวมถึงสถานการณ์ที่เจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายสร้างความหวาดกลัวหรือหน่วงเหนี่ยวบุคคลไว้ รวมถึงในระหว่างหรือหลังจากการจับกุมด้วย การคุมตัวมีความหมายกว้างกว่าการคุมขัง การคุมตัวรวมถึงสถานการณ์ที่บุคคลถูกหน่วงเหนี่ยวไว้โดยขัดกับความต้องการบนยานพาหนะ อาทิ รถตำรวจหรือรถตู้ การหน่วงเหนี่ยวบุคคลไว้ในวงล้อมของตำรวจเป็นระยะเวลาอันนานก็ถือว่าเป็นการคุมตัวเช่นกัน

<sup>120</sup> รายงานว่าด้วยการจัดการการชุมนุมอย่างเหมาะสมซึ่งผู้รายงานพิเศษเรื่องการสังหารนอกกระบวนการยุติธรรม อย่างรวบรัด และโดยพลการและผู้รายงานพิเศษด้านสิทธิเสรีภาพในการชุมนุมและเสรีภาพในการสมาคมทำร่วมกัน (A/HRC/31/66), ย่อหน้าที่ 10

<sup>121</sup> คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนทวีปอเมริกา, ข้อกำหนดขั้นต่ำขององค์การสหประชาชาติในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง (UNODC/CCPCJ/EG.6/2014/INF/2), หน้า 3

## อาวุธที่โจมตีด้วยพลังงานโดยตรง

อาวุธที่อาจใช้เทคโนโลยีซึ่งก่อให้เกิดพลังงานแม่เหล็กไฟฟ้เข้มข้นและอนุภาคระดับอะตอมหรือต่ำกว่าอะตอมเพื่อสร้างความเสียหายหรือทำลายอุปกรณ์หรือสังหารหรือทำให้บุคคลบาดเจ็บ<sup>122</sup> อาวุธที่โจมตีด้วยพลังงานโดยตรงอาจถูกนำมาใช้เพื่อวัตถุประสงค์ที่ไม่ได้หมายต่อชีวิต เช่น ใช้อุปกรณ์เลเซอร์เพื่อเตือนผู้ที่อาจกระทำการเป็นปฏิปักษ์จากระยะไกล

## การแบ่งแยก

การแบ่งแยก กีดกัน หรือจำกัดใดๆ ก็ตามอันเนื่องมาจากการห้าม (ดูข้อ 2.11) ซึ่งมีจุดประสงค์หรือมุ่งทำลายหรือดูหมิ่นการตระหนักรู้ การครอบครอง หรือการใช้สิทธิมนุษยชนหรือเสรีภาพขั้นพื้นฐานโดยเทียบเท่ากับบุคคลอื่น

## ภัยคุกคามซึ่งหน้า

ภัยคุกคามที่มีเหตุอันควรให้คาดว่าจะเป็นขึ้นภายในเวลาเสี้ยววินาทีหรืออย่างมากที่สุดคือภายในสองสามวินาที<sup>123</sup>

## การบาดเจ็บ

ความเจ็บป่วยทางกายภาพหรือร่างกายที่เป็นผลมาจากการที่ร่างกายปะทะกับพลังงาน (กลอุณหภูมิจึงไฟฟ้าหรือรังสี หรือแรงกดดันสุดโต่ง) ในปริมาณหรืออัตราที่เกินกว่าร่างกายหรือสรีระจะรับได้หรือกับสารเคมีที่เป็นพิษ<sup>124</sup>

<sup>122</sup> ดู Joint Chiefs of Staff, *Electronic Warfare*, Joint Publication 3–13.1, 8 February 2012, หน้า 1–16 และ A. Feickert, *U.S. Army Weapons-Related Directed Energy (DE) Programs: Background and Potential Issues for Congress*, United States Congressional Research Service, 12 February 2018, หน้า 1

<sup>123</sup> รายงานของผู้รายงานพิเศษเรื่องการสังหารนอกกระบวนการยุติธรรม อย่างรวบรัด และโดยพลการ (A/HRC/26/36), ย่อหน้า 59 และหนังสืออ้างอิงของ UNODC/OHCHR ว่าด้วยการใช้กำลังและอาวุธในการบังคับใช้กฎหมาย หน้า 21

<sup>124</sup> World Health Organization (WHO), “Injury, poisoning or certain other consequences of external causes”, *International Classification of External Causes of Injury (ICECI)*, June 2018 (ดูได้ที่ <https://bit.ly/2DGIH5j>).

## หน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมาย

องค์กรหรือหน่วยงานใดๆ ที่ได้รับมอบหมายหรือทำสัญญากับรัฐเพื่อป้องกัน ตรวจสอบ และ สืบสวนอาชญากรรม รวมถึงการจับกุมและคุมตัวผู้ต้องสงสัยและผู้ก่ออาชญากรรม ซึ่งรวมถึงหน่วยงาน ตรวจคนเข้าเมืองและควบคุมชายแดนอื่นๆ หน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมายอาจทำงานในระดับท้องถิ่น มณฑล ประเทศ หรือระหว่างประเทศ องค์กรหรือหน่วยงานทหารหรือกองกำลังความมั่นคงอื่นๆ จะถือ ว่าเป็นหน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมายเมื่อปฏิบัติหน้าที่บังคับใช้กฎหมายไม่ว่าจะในประเทศหรือในอีกเขต อำนาจศาลหนึ่ง<sup>125</sup>

## เจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมาย

เจ้าพนักงานตามกฎหมายไม่ว่าจะที่ถูกแต่งตั้งหรือเลือกตั้งมาเพื่อใช้อำนาจในการรักษาความ สงบเรียบร้อยโดยเฉพาะอำนาจในการจับกุมหรือคุมตัว<sup>126</sup> หากอำนาจในการบังคับใช้กฎหมายเป็นของ กองทัพไม่ว่าจะเป็นทางการหรือไม่หรือเป็นกองกำลังรักษาความปลอดภัยของรัฐ นิยามของคำว่าเจ้า พนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายก็ครอบคลุมเจ้าพนักงานที่ทำหน้าที่ดังกล่าวด้วย<sup>127</sup> เจ้าพนักงานผู้บังคับใช้ กฎหมายรวมถึงเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมือง คำนี้ใช้กับผู้ที่ทำหน้าที่ทั้งภายในอาณาเขตและภายนอก อาณาเขตอย่างเท่าเทียมกัน

## วัตถุประสงค์ในการบังคับใช้กฎหมายที่ชอบธรรม

วัตถุประสงค์ที่เป็นไปตามกฎหมายทั้งระหว่างประเทศและในประเทศ เช่น การคุ้มครอง ประชาชนหรือเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายจากความรุนแรง ชัดขวางการกระทำความผิดทางอาญา จับกุมบุคคลที่ต้องสงสัยว่ากระทำความผิดทางอาญา หรือคุมตัวผู้มีความผิดทางอาญาไว้เพื่อการ พิพากษาตามกฎหมาย คำนี้ยังหมายถึงหน้าที่ของหน่วยงานและเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายเพื่อ ส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิในการชุมนุมอย่างสงบสันติ แต่ในบางสถานการณ์อาจหมายถึงจุดประสงค์ ทางการแพทย์เมื่อทำหน้าที่ตามจริยธรรมทางการแพทย์

<sup>125</sup> หลักจรรยาบรรณ ข้อชี้แนะ (a) และ (b) สำหรับข้อที่ 1 และเชิงอรรถหลักพื้นฐาน

<sup>126</sup> เพิ่งอ้างถึง, ข้อชี้แนะ (a) ในข้อที่ 1

<sup>127</sup> เพิ่งอ้างถึง ข้อชี้แนะ (a) และ (b) สำหรับข้อที่ 1 และเชิงอรรถหลักพื้นฐาน

## อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำ

อาวุธที่ถูกออกแบบหรือตั้งใจที่จะนำมาใช้งานกับบุคคลหรือกลุ่มคนและมีความเสี่ยงที่จะก่อให้เกิดการเสียชีวิตหรือบาดเจ็บรุนแรงน้อยกว่าอาวุธปืนในระหว่างการใช้งานตามที่คาดหมายหรือคาดหวังอย่างมีเหตุผล เครื่องกระสุนที่มีความร้ายแรงต่ำอาจถูกยิงออกไปจากอาวุธปืนแบบปกติ เพื่อจุดประสงค์ของแนวทางฉบับนี้ คำนี้หมายถึงรวมถึงอาวุธปืนแบบปกติเมื่อถูกนำมาใช้ยิงเครื่องกระสุนที่มีความร้ายแรงต่ำ แต่ยกเว้นเมื่อถูกนำไปใช้ยิงกระสุนปกติหรือเครื่องกระสุนอื่นๆ ที่จะก่อให้เกิดการบาดเจ็บถึงชีวิต

## การบาดเจ็บระดับกลาง

การบาดเจ็บที่ไม่อันตรายถึงชีวิต แต่รุนแรงมากกว่าการบาดเจ็บเล็กน้อย เช่น รอยบาดลึกๆ รอยถลอก หรือรอยขีด<sup>128</sup>

## อาการตาบอดถาวร

การสูญเสียการมองเห็นโดยไม่อาจจะกลับคืนและรักษาให้หายได้ซึ่งเกิดขึ้นอย่างน้อยกับดวงตาหนึ่งข้าง ความทุพพลภาพร้ายแรงคือเมื่อมีค่าสายตาไม่ถึง 20/200 เมื่อวันโดยใช้ตาทั้งสองข้าง<sup>129</sup>

## อุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง

อุปกรณ์ที่รวมถึงอุปกรณ์ป้องกันส่วนบุคคลซึ่งใช้ในการบังคับใช้กฎหมาย เช่น โล่ หมวกเกราะ เสื้อเกราะ หรืออุปกรณ์อื่นๆ ที่มอบให้กับเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมายเพื่อลดการบาดเจ็บให้เหลือน้อยที่สุด อุปกรณ์อาจมีลักษณะทั่วไปหรือเจาะจงไปตามสถานการณ์ อย่างเช่น การชุมนุม และรวมถึงอุปกรณ์ที่อาจจะใช้งานจากระยะไกล แบบกลไกหรืออัตโนมัติ รวมถึงข้อมูลและเทคโนโลยีการสื่อสารที่ใช้ในการบังคับใช้กฎหมาย คำนี้ยังครอบคลุมข้อจำกัดที่ใช้ในการคุมขังด้วย

<sup>128</sup> ดู WHO, "Injury, poisoning or certain other consequences of external causes", ICECI, June 2018

<sup>129</sup> อนุสัญญาว่าด้วยการห้ามหรือจำกัดการใช้อาวุธตามแบบแผนบางชนิดซึ่งอาจก่อให้เกิดการบาดเจ็บรุนแรงหรือส่งผลกระทบต่อไม่เลือกหน้า, พิธีสารว่าด้วยอาวุธแสงเลเซอร์ที่ทำให้ตาบอด, ข้อที่ 4

## การบาดเจ็บรุนแรง

การบาดเจ็บที่เป็นอันตรายถึงชีวิตหรือเปลี่ยนแปลงชีวิต<sup>130</sup>

## อาวุธเฉพาะ

อาวุธหรือระบบอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำ (ซึ่งต่างจากอาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำซึ่งเป็นระดับของอาวุธ) ตามที่กล่าวถึงในข้อที่ 7

## การขนส่ง

การส่งออกอาวุธจากเขตอำนาจศาลของรัฐหนึ่งไปยังอีกรัฐหนึ่ง รวมถึงเมื่อผู้ส่งออกหรือนำเข้าเป็นบุคคลหรือบริษัทด้วย นอกเหนือไปจากการขายแล้ว การขนส่งยังอาจหมายถึงการมอบเป็นของขวัญ การให้เช่า หรือการให้ยืม

## ความเสี่ยงที่ไม่สมควร

ระดับความเสี่ยงที่ไม่อาจยอมรับได้ภายใต้กฎหมายของประเทศหรือระหว่างประเทศ

## การใช้กำลัง

การใช้วิธีการทางกายภาพเพื่อบีบบังคับหรือโน้มน้าวพฤติกรรมหรือทำลายทรัพย์สิน วิธีดังกล่าวอาจเกี่ยวข้องกับการเคลื่อนไหว สารเคมี ไฟฟ้า หรืออื่นๆ การใช้กำลังอาจก่อให้เกิดการบาดเจ็บและในบางกรณีอาจถึงขั้นคร่าชีวิต อาวุธอาจถูกนำมาใช้ในการใช้กำลังโดยไม่ได้ยิงออกมา เช่น ด้วยการชี้อาวุธไปยังบุคคลพร้อมกับขู่ว่าจะยิงหากบุคคลดังกล่าวกระทำหรือละเว้นจากการทำพฤติกรรมบางอย่าง

<sup>130</sup> ดู WHO, "Injury, poisoning or certain other consequences of external causes"







สำนักงานข้าหลวงใหญ่เพื่อสิทธิมนุษยชนแห่งองค์การสหประชาชาติ (OHCHR)

Palais des Nations

CH-1211 Geneva 10 – Switzerland

โทรศัพท์ : +41 (0) 22 917 92 20

อีเมล : [InfoDesk@ohchr.org](mailto:InfoDesk@ohchr.org)

เว็บไซต์ : [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org)

ISBN: 978-92-1-154230-1

